

**στην ΕΝΑΕ**

Προς : Συντάκτες Αυτοδιοίκησης

**ΔΕΛΤΙΟ ΤΥΠΟΥ**

**Μεγαλειώδης συγκέντρωση των νομαρχιών όλης της χώρας ενάντια στην εντεινόμενη υποβάθμιση και απαξίωση του θεσμού από την Κυβέρνηση – Στο κενό έπεσε η προσπάθεια υπονόμευσης του αγώνα των νομαρχιών από το έκθετο Προεδρείο της ΕΝΑΕ**

Ισχυρό μήνυμα στην Κυβέρνηση ότι «**ΔΕΝ ΠΑΕΙ ΑΛΛΟ – ΦΤΑΝΕΙ ΠΙΑ ΜΕ ΤΗΝ ΑΠΑΞΙΩΣΗ ΚΑΙ ΤΗΝ ΥΠΟΒΑΘΜΙΣΗ ΤΟΥ ΘΕΣΜΟΥ ΤΗΣ ΝΟΜΑΡΧΙΑΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ**» έστειλαν αιρετοί της νομαρχιακής αυτοδιοίκησης από κάθε γωνιά της Ελλάδας κατά τη διάρκεια της μεγαλειώδους συγκέντρωσης και πορείας διαμαρτυρίας που πραγματοποιήθηκε σήμερα στην Αθήνα.

Η εντεινόμενη λειτουργική, θεσμική και οικονομική υποβάθμιση του θεσμού και η ανέξοδη υποσχαιολογία που εισέπραξαν για ακόμη μια φορά οι νομάρχες κατά τη χθεσινή συνάντησή τους από τους Υπουργούς Οικονομίας και Οικονομικών και Εσωτερικών περί δήθεν ενίσχυσης του θεσμού ήταν η σταγόνα που ξεχείλισε το ποτήρι και οδήγησε τη συντριπτική πλειοψηφία των αιρετών της νομαρχιακής αυτοδιοίκησης να αγκαλιάσει τη σημερινή κινητοποίηση μαζικά και δυναμικά, δίνοντας όλοι μαζί ενωμένοι τη μάχη αξιοπρέπειας και αξιοπιστίας για τον θεσμό και τους πολίτες που οι Νομαρχίες υπηρετούν.

**Εκατοντάδες εκπρόσωποι της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης από 26 Νομαρχίες και 2 Υπερνομαρχίες που εκπροσωπούν την συντριπτική πλειοψηφία των Ελλήνων πολιτών από τον Έβρο μέχρι την Κρήτη και από το Ιόνιο μέχρι τα Δωδεκάνησα μαζί με τις μεγαλύτερες πληθυσμιακά νομαρχίες της χώρας όπως είναι της Αθήνας, της Θεσσαλονίκης, του Πειραιά, της Αχαΐας, του Ηρακλείου, της Ανατολικής και της Δυτικής Αττικής, κατέβασαν ρολά στις υπηρεσίες τους και έδωσαν δυναμικά το παρόν, διατρανώνοντας την αντίθεσή τους στην συνεχιζόμενη απαξίωση και υποβάθμιση του θεσμού από την Κυβέρνηση.**

Παράλληλα η προσπάθεια διάσπασης και υπονόμευσης του αγώνα των Νομαρχιών που επιχείρησε το απομονωμένο από το αυτοδιοικητικό κίνημα Προεδρείο της ΕΝΑΕ που έσπευσε να βάλει πλάτη στα κελεύσματα της Κυβέρνησης απέτυχε παταγωδώς. **Η επιτυχία της κινητοποίησης εξέθεσε τη διοίκηση της ΕΝΑΕ, η οποία εγκλωβισμένη στις κομματικές της στενωπούς είναι προφανές ότι έχει απολέσει τη δημοκρατική της νομιμοποίηση και δεν αποτελεί πλέον συλλογικό όργανο των**

**Νομαρχιών, αλλά πειθήνιο όργανο και μακρύ χέρι της Κυβέρνησης, στην οποία και λογοδοτεί για κάθε της πράξη.**

Οι αιρετοί της νομαρχιακής αυτοδιοίκησης όλης της χώρας συγκεντρώθηκαν αρχικά στο Σύνταγμα στις 11 το πρωί και από εκεί το ποτάμι οργής και διαμαρτυρίας πορεύθηκε προς τη Βουλή όπου και επιδόθηκε ψήφισμα διαμαρτυρίας στον Πρόεδρο της Βουλής και στα κόμματα του Κοινοβουλίου. Ακολούθως η συγκέντρωση κατευθύνθηκε προς το Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών όπου και εκεί επιδόθηκε ψήφισμα διαμαρτυρίας.

Τα πέντε βασικά σημεία των διεκδικήσεων των νομαρχιών όλης της χώρας είναι :

- ü **Η άμεση απόδοση των οφειλομένων για τη μεταφορά των μαθητών της περασμένης σχολικής χρονιάς και της τρέχουσας που σύμφωνα με την καταγραφή της ΕΝΑΕ ανέρχονται σε 280 εκ. €**
- ü **Η άμεση κάλυψη των αναγκών των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων για τη συντήρηση του οδικού δικτύου, αρμοδιότητα που μεταφέρθηκε αντισυνταγματικά στις νομαρχίες αφού δεν συνοδεύθηκε από τους αναγκαίους πόρους (άρθρο 102 του Συντάγματος)**
- ü **Η απόσυρση των διατάξεων με τους οποίους καταργούνται οι πολύτιμοι αυτοδιοικητικοί πόροι που προέρχονται από τα τέλη άδειας και μεταβίβασης οχημάτων**
- ü **Η άμεση στελέχωση των υπηρεσιών των Νομαρχιών με το προσωπικό που έχουν ανάγκη**
- ü **Η άμεση ψήφιση του νέου Κώδικα των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων που είναι βασικό εργαλείο για τη δουλειά μας και που έχει εγκρίνει εδώ και ενάμιση χρόνο η ΕΝΑΕ από το 12<sup>ο</sup> Τακτικό Συνέδριό μας στη Δράμα**

Σε δηλώσεις του ο επικεφαλής της παράταξης «Κίνημα Αυτοδιοίκησης στην ΕΝΑΕ», Νομάρχης Πειραιά **Γιάννης Μίχας** τόνισε ότι **«Σήμερα η ανεξάρτητη και ακηδεμόνευτη νομαρχιακή αυτοδιοίκηση έστειλε ένα πεντακάθαρο μήνυμα προς την Κυβέρνηση. Φτάνει πια με την απαξίωση και υποβάθμιση του θεσμού. Φτάνει πια με τον εμπαιγμό και την κοροϊδία. Δεν ζητάμε τίποτα περισσότερο και τίποτα λιγότερο από την Κυβέρνηση από το να φανεί συνεπής στις συνταγματικές της υποχρεώσεις. Δεν ζητάμε τίποτα περισσότερο και τίποτα λιγότερο από την Κυβέρνηση από το να τιμήσει τον λόγο της και να εμπιστευθεί τον θεσμό της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης που υπηρετούμε, για να βελτιώσουμε την καθημερινότητα εκατομμυρίων συμπολιτών μας. Ο αγώνας μας θα είναι συνεχής και δυναμικός μέχρι την τελική δικαίωσή μας».**

Ακολουθεί το ψήφισμα διαμαρτυρίας που επιδόθηκε στον Πρόεδρο της Βουλής, στα κόμματα του Κοινοβουλίου και στο Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών.

## Ψ Η Φ Ι Σ Μ Α

Ο καταξιωμένος σήμερα στη συνείδηση των πολιτών θεσμός της αιρετής Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης αντιμετωπίζει ζωτικής σημασίας προβλήματα, που η Κεντρική Διοίκηση επί σειρά ετών αρνείται να επιλύσει, με αποτέλεσμα να έχουν λάβει σήμερα χαρακτηριστικά οξείας κρίσης και να μην χρήζουν καμιάς αναβολής.

Υποχρηματοδότηση, θεσμική υποβάθμιση και απογύμνωση, λειτουργική απαξίωση, έχουν καταστήσει τη δευτεροβάθμια αυτοδιοίκηση ανίσχυρη να ανταποκριθεί ακόμη και στις στοιχειώδεις ανάγκες και υποχρεώσεις, πόσω μάλλον στο ώριμο αίτημα της κοινωνίας για μια ισχυρή αυτοδιοίκηση που θα αφουγκράζεται τα καθημερινά προβλήματα των πολιτών και θα θέτει τις βάσεις για την επίλυσή τους.

Ο θεσμός λοιπόν της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης 15 χρόνια από την ίδρυσή του, αντί να καταγράφει βήματα προς τα εμπρός παραμένει εγκλωβισμένος στη στασιμότητα, αντί να ανελίσσεται υπονομεύεται η προοπτική της μετεξέλιξής του, δεν ενισχύεται με πόρους αλλά υποχρηματοδοτείται, δεν υποστηρίζεται θεσμικά, αντιθέτως αποψιλώνεται συστηματικά.

Απέναντι σε αυτή τη ολοένα και επιδεινούμενη κατάσταση, που έρχεται σε αντίθεση με τις προσδοκίες, τις ανάγκες και τις αγωνίες των ίδιων των πολιτών που ζητούν από εμάς περισσότερες δράσεις και παρεμβάσεις, για την προστασία τους ως καταναλωτές, για την προστασία του περιβάλλοντος στο οποίο ζουν και ζούμε, για την ενίσχυση της κοινωνικής αλληλεγγύης σε μια εποχή που τα κοινωνικά αδιέξοδα είναι μεγάλα, οι Νομαρχίες όλης της χώρας πιστεύουμε ότι δεν έχουμε δικαίωμα να παραμείνουμε αδρανείς.

Αντίθετα είναι χρέος μας να προχωρήσουμε σε όλες εκείνες τις ενέργειες που θα διασφαλίζουν, αφενός μεν την χρηστή άσκηση των αρμοδιοτήτων που μας έχει εκχωρήσει η Κεντρική Διοίκηση και αφετέρου την ανάληψη πρωτοβουλιών και δράσεων που θα συμβάλλουν στην βελτίωση της ποιότητας ζωής των πολιτών.

Θα διασφαλίζουν όμως επιπλέον ότι ο ρόλος της δευτεροβάθμιας αυτοδιοίκησης στην Ελλάδα του 21<sup>ου</sup> αιώνα θα ισχυροποιηθεί, θα απαλλαγεί από το μακρύ χέρι της Κεντρικής Διοίκησης που καθορίζει τη μοίρα του κατά το δοκούν και θα μετασχηματιστεί δημοκρατικά με βάση την αρχή της αποκέντρωσης εξουσιών, πόρων και αρμοδιοτήτων που έχει ανάγκη η χώρα με στόχο την κοινωνική αλληλεγγύη και συνοχή, την συνέχιση της περιφερειακής ανάπτυξης και την τόνωση της τοπικής οικονομίας, την προστασία του περιβάλλοντος.

Για τον λόγο αυτό οι νομαρχιακές αυτοδιοικήσεις, έχοντας πλήρη συνείδηση του ρόλου και της αποστολής μας, και εκφράζοντας την καθολική ανησυχία

μας για το μέλλον του θεσμού, αποφασίσαμε την πραγματοποίηση δυναμικών κινητοποιήσεων προκειμένου να αναστραφεί η δυσμενής κατάσταση που έχει διαμορφωθεί.

Επισημαίνεται ότι η απόφασή μας να προχωρήσουμε σε δυναμικές κινητοποιήσεις για να διασφαλίσουμε το μέλλον του θεσμού, ήταν επιβεβλημένη και είχε αποφασιστεί από το Δ.Σ. της ΕΝΑΕ από τις 18 Μάρτιου 2009, πολύ πριν δηλαδή η Κυβέρνηση καταθέσει αιφνιδιαστικά σχέδιο νόμου στη Βουλή με το οποίο καταργεί τον πολύτιμο αυτοδιοικητικό πόρο των τελών άδειας και μεταβίβασης οχημάτων.

Η τελευταία όμως πέρα και έξω από κάθε λογική και χωρίς πρότερο διάλογο απόφαση της Κεντρικής Διοίκησης ήταν η σταγόνα που ξεχείλισε το ποτήρι και ήλθε να επιβεβαιώσει την ορθότητα της αρχικής μας απόφασης.

Ακολουθεί το πλαίσιο των διεκδικήσεων των νομαρχιακών αυτοδιοικήσεων όλης της χώρας.

## **A. ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΑ ΖΗΤΗΜΑΤΑ**

### **1. ΚΑΤΑΡΓΗΣΗ ΤΟΥ ΤΕΛΟΥΣ ΑΔΕΙΑΣ ΚΑΙ ΜΕΤΑΒΙΒΑΣΗΣ ΟΧΗΜΑΤΩΝ**

Πρόκειται για το πρόσφατο σχέδιο νόμου «Ενσωμάτωση Οδηγιών 2006/98ΕΚ, 2008/8/ΕΚ κλπ» που κατέθεσε στη Βουλή προς ψήφιση το Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών και συγκεκριμένα αναφερόμαστε στις παρ. 4 και 5 του άρθρου 25, μέσω των οποίων επιχειρείται η κατάργηση του σημαντικού πόρου για τις Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις όλης της χώρας που προέρχεται από τα τέλη άδειας και μεταβίβασης οχημάτων. Με την αφαίρεση αυτού του εξαιρετικά πολύτιμου αυτοδιοικητικού πόρου που καταβάλλεται απευθείας στις ΝΑ και εκτιμάται ότι φέτος θα ανερχόταν στα 120 εκ. €, οι προϋπολογισμοί των ΝΑ όλης της χώρας τινάζονται κυριολεκτικά στον αέρα και δημιουργείται τεράστιο θέμα στην υλοποίηση του προγράμματος και της λειτουργίας τους. Εξίσου ισχυρό πλήγμα δέχεται ωστόσο και η ίδια η κοινωνία αφού οι λιγοστοί σε σχέση με τις ανάγκες πόροι που αποδίδονται στην αυτοδιοίκηση επιστρέφουν με πολλαπλά οφέλη για τους πολίτες και εάν η νομοθετική αυτή πρόταση γίνει νόμος του κράτους θα οδηγήσει αναπόφευκτα σε μαζικές ακυρώσεις έργων, σε αναστολή εφαρμογής πολιτικών για την κοινωνική αλληλεγγύη, το περιβάλλον, τη δημόσια υγεία, την παιδεία, την επιμόρφωση, τον πολιτισμό και τον αθλητισμό. Επιπλέον το μέτρο που η Κυβέρνηση προτείνει ουδόλως θα ανακουφίσει τους πολίτες ή θα τονώσει την αγορά αυτοκινήτου, εκτός εάν βέβαια υπάρχει κάποιος που σήμερα πιστεύει ότι η αγορά αυτοκινήτων έχει παγώσει λόγω των 75 ευρώ κατά μέσο όρο που καταβάλλονται από τους πολίτες για τα τέλη άδειας και μεταβίβασης ενός συμβατικού ΙΧ αξίας αρκετών χιλιάδων ευρώ. Εάν όμως αυτά τα χρήματα για τον πολίτη σε σύγκριση με το σύνολο της τιμής ενός αυτοκινήτου δεν

σημαίνουν πολλά και για την αγορά του αυτοκινήτου τίποτα, για την κοινωνία και για τις νομαρχίες όλης της χώρας πρόκειται για έναν πόρο καθοριστικής σημασίας. **Για τον λόγο αυτό ζητάμε την άμεση απόσυρση των επίμαχων διατάξεων.**

## **2. ΜΕΤΑΦΟΡΕΣ ΜΑΘΗΤΩΝ - ΔΑΠΑΝΕΣ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ**

Η αποδέσμευση από τους ΚΑΠ των δαπανών μεταφοράς μαθητών, καθώς και των δαπανών στέγασης σχολείων και υπηρεσιών εκπαίδευσης και των λειτουργικών ανάγκες των τελευταίων, ώστε να αποτελέσουν στο σύνολό τους μεταβιβαστικές πληρωμές, αλλά και ο εκσυγχρονισμός του υφιστάμενου νομοθετικού πλαισίου αποτελεί πάγιο αίτημα των ΝΑ που επαναδιατυπώθηκε στο 12<sup>ο</sup> Συνέδριο της ΕΝΑΕ στη Δράμα και στο 13<sup>ο</sup> Συνέδριο της ΕΝΑΕ στη Θεσσαλονίκη. Παρόλα αυτά όχι μόνο δεν συντελέστηκε καμία εξέλιξη, αλλά ειδικά για τις μεταφορές των μαθητών, το πρόβλημα πήρε δραματική τροπή με τα τεράστια συσσωρευμένα χρέη του Δημοσίου προς τους δικαιούχους μεταφορείς, για τα οποία έφτασαν να ενοχοποιούνται αδικώς οι Νομαρχίες, να ταλαιπωρούνται οι μαθητές και γονείς τους, να απειλείται η εκπαιδευτική διαδικασία, αλλά και να αυξάνει υπέρμετρα η τελική δαπάνη. Η ΕΝΑΕ προχώρησε σε καταγραφή των οφειλών της Κυβέρνησης προς τις ΝΑ για τη μεταφορά μαθητών, υπολογίζοντας ότι ανέρχονται σε 109,5 εκ. €, ενώ το κόστος για τη μεταφορά μαθητών της τρέχουσας σχολικής χρονιάς εκτιμάται ότι θα υπερβεί τα 180 εκ. €. Αντίστοιχα οι ανάγκες για μισθώματα και λειτουργικές ανάγκες της εκπαίδευσης για το 2008 υπολογίστηκαν στα 37,25 εκ. €. Αντ' αυτών η Κυβέρνηση ενέγραψε στο προϋπολογισμό του 2009 μόλις 106 εκ. € οδηγώντας με μαθηματική ακρίβεια το πρόγραμμα της μεταφοράς των μαθητών σε αδιέξοδο. **Ζητάμε την άμεση κάλυψη των οφειλομένων της περασμένης σχολικής χρονιάς, την κάλυψη των αναγκών της τρέχουσας και την άμεση τροποποίηση του αναχρονιστικού νομοθετικού πλαισίου, ώστε το νέο σύστημα να εφαρμοστεί για τη νέα σχολική χρονιά 2009-2010.**

## **3. ΣΥΝΤΗΡΗΣΗ ΟΔΙΚΟΥ ΔΙΚΤΥΟΥ**

Η ανακατανομή της συντήρησης του οδικού δικτύου που αποφασίστηκε από την Κυβέρνηση επιβάρυνε τις ΝΑ με πρόσθετα χλμ δικτύου, πράγμα που έγινε αφενός μεν χωρίς πρότερο διάλογο και αφετέρου αντισυνταγματικά, καθώς δεν συνοδεύτηκε από τους αναγκαίους πόρους (άρθρο 102 του Συντάγματος), με αποτέλεσμα η άσκηση της αρμοδιότητας να καθίσταται εκ των πραγμάτων ανέφικτη. Η ΕΝΑΕ προχώρησε σε καταγραφή των αναγκών για τη συντήρηση του επιπρόσθετου δικτύου εκτιμώντας ότι αυτές υπερβαίνουν κατ' έτος τα 120 εκ. €. **Ζητάμε να οριστεί συγκεκριμένη διαδικασία για τον καθορισμό των δαπανών επισκευής και συντήρησης του οδικού δικτύου σε κάθε Νομαρχία (αρμοδιότητας του νόμου 3481/2006) και το σύνολο της δαπάνης να καλυφθεί και να εντάσσεται πλέον στον Κρατικό Προϋπολογισμό, ως επιχορήγηση προς τις Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις.**

#### **4. ΕΞΟΔΑ ΠΑΡΑΣΤΑΣΗΣ ΜΗΧΑΝΙΚΩΝ**

Με την ΚΥΑ 2/52971/0022/31-8-2007 καθορίστηκαν νέα όρια για την αποζημίωση των διπλωματούχων μηχανικών του ΕΜΠ και των ισότιμων με αυτό σχολών που υπηρετούν μεταξύ άλλων και στις ΝΑ. Κατόπιν αυτού θα πρέπει να μεταβιβαστούν οι αντίστοιχοι πόροι στις ΝΑ και να θεσπιστούν ανάλογες ρυθμίσεις για όλους τους υπαλλήλους των δευτεροβάθμιων ΟΤΑ.

#### **5. ΚΑΤΑΒΟΛΗ ΤΩΝ ΥΠΕΣΧΗΜΕΝΩΝ**

Μετά από συνάντηση του Δ.Σ. της ΕΝΑΕ στις 21/4/2008 με τον Υπουργό Οικονομίας και Οικονομικών αποφασίστηκε η καταβολή 120 εκ. € κατ' έτος για τη συντήρηση του οδικού δικτύου, την πρόσθετη αμοιβή των μηχανικών, τη στέγαση γραφείων εκπαίδευσης, τη μίσθωση σχολείων και τη μεταφορά μαθητών. Παρά ωστόσο τις σαφείς και ενώπιον όλων των μελών του Δ.Σ. της ΕΝΑΕ δεσμεύσεις των Υπουργών της Κυβέρνησης καμία χρηματοδότηση δεν έχει καταβληθεί ούτε και προβλέπεται από τον κρατικό προϋπολογισμό του 2009. **Για τον λόγο αυτό ζητάμε την καταβολή των υπεσχημένων.**

#### **6. ΚΕΝΤΡΙΚΟΙ ΑΥΤΟΤΕΛΕΙΣ ΠΟΡΟΙ 2009**

Η ποσοτική αύξηση των ΚΑΠ, που προβλέπεται για το 2009 (κατά 10,7 % αφού θα ανέρθουν το 2009 στα 498,9 εκ. ευρώ) είναι η μικρότερη των τριών τελευταίων ετών. Συγκριτική μελέτη της αύξησης των ΚΑΠ από χρόνο σε χρόνο δείχνει ότι αυτή παρά τις αυξημένες ανάγκες των ΝΑ καταγράφει σταθερά καθοδική τροχιά, ενώ είναι εξαιρετικά αμφίβολο εάν σε συνθήκες οικονομικής κρίσης και ύφεσης, θα συνεχιστεί και για το 2009, η δυναμική αύξηση των ΚΑΠ. Παράλληλα τα έσοδα των ΝΑ από τους ΚΑΠ είναι υποεκτιμημένα με αποτέλεσμα η δευτεροβάθμια αυτοδιοίκηση να αποστερείται το διόλου ευκαταφρόνητο ποσό της τάξης των 12,7 εκ. €. Το ποσό αυτό προκύπτει : α) από τον «λανθασμένο» τρόπο υπολογισμού του ποσοστού του 10 % επί των ΚΑΠ. Το σωστό ποσό είναι 106,4 εκ. € και όχι 105,1 εκ. €, β) και δεύτερον που είναι και το κυριότερο, αν και η αύξηση των τελών κυκλοφορίας που αποφάσισε η Κυβέρνηση και μεσοσταθμικά κυμαίνεται στο 20 % αφορά τον προϋπολογισμό του 2008, η αύξηση αυτή δεν αποτυπώθηκε στα έσοδα των ΝΑ. Το συνολικό ποσό που θα εισπράξουν οι ΝΑ από τα τέλη κυκλοφορίας το 2008 παρέμεινε στα ίδια επίπεδα, πριν γίνει η αύξηση των τελών, με αποτέλεσμα να αποστερούμαστε ένα ποσό της τάξης των 11,4 εκ.€. **Ζητάμε απόδοση του προαναφερθέντος ποσού και διασφάλιση των εσόδων από τους ΚΑΠ για το 2009.**

#### **7. ΝΟΜΑΡΧΙΑΚΑ ΕΡΓΑ**

Διαμαρτυρόμαστε έντονα για τη σημαντική μείωση 31,7 % που καταγράφεται στον προϋπολογισμό του 2009 στο Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων για Νομαρχιακά Έργα. Είναι αδιανόητο σε μια εποχή που ο τόπος μας έχει ανάγκη την εκτέλεση έργων για να ξεφύγει από τη μέγγενη της οικονομικής κρίσης, το ποσό που αναλογεί στις ΝΑ να μειώνεται δραστικά, είναι αδιανόητο οι τοπικές κοινωνίες να αποστερούνται των έργων που έχουν ανάγκη για την αναβάθμιση των υποδομών και της ποιότητας ζωής των πολιτών.

## 8. ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΕΣ ΔΙΕΚΔΙΚΗΣΕΙΣ

Η οικονομική αυτοτέλεια των ΝΑ, έχει κεντρικό της σημείο την μεταφορά πόρων για την αποτελεσματική άσκηση δράσεων, που σχετίζονται άμεσα με τους σκοπούς του θεσμού και τις αρμοδιότητες. Η σημερινή κατάσταση της διαρκούς υποχρηματοδότησης των νομαρχιών δεν μας επιτρέπει ούτε την ουσιαστική άσκηση των αρμοδιοτήτων μας, ούτε την ανάπτυξη δυναμικών πολιτικών σε καίρια ζητήματα για την κοινωνία. Είναι ανάγκη το 0,5 % του ΑΕΠ που σήμερα δίδεται στην Αυτοδιοίκηση να αυξηθεί δραστικά, λαμβάνοντας μάλιστα υπόψη το γεγονός ότι το αντίστοιχο ποσοστό που κατά μέσο όρο δίνουν στην αυτοδιοίκηση τα κράτη μέλη της ΕΕ είναι 11% και τα κράτη της ευρωζώνης στο 20 %. Ζητάμε :

- **Αύξηση των εσόδων ως ποσοστού από τον ΦΠΑ από 2% σε 4% .**
- Επαναφορά – επαναχορήγηση των πόρων του 10 % από τα τέλη μεταβίβασης ακινήτων, του 4,5 % από τα τέλη ταξινόμησης αυτοκινήτων και των τελών διενέργειας Τεχνικών Ελέγχων Οχημάτων.
- Απόδοση στις Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις, εξ ολοκλήρου (100 %) **όλων των προστίμων που επιβάλλονται με αποφάσεις των υπηρεσιών τους.** Τα έσοδα θα χρησιμοποιούνται αποκλειστικά και κατά προτεραιότητα για την ενίσχυση των μηχανισμών ελέγχου και την προστασία και ενημέρωση των πολιτών.
- **Κατάργηση της παρακράτησης 10% από τις ΔΟΥ,** επί των εισπραττόμενων προστίμων.
- **Καθορισμός νέου πόρου** με το όνομα «Πόρος Δημόσιας Υγείας και Κοινωνικής Μέριμνας», **οριζόμενος στο 30 % του φόρου καπνού.** Τα έσοδα από το νέο πόρο θα διατίθενται αποκλειστικά για δράσεις προστασίας των ασθενέστερων κοινωνικά ομάδων και τη χρηματοδότηση φορέων με ανάλογες δραστηριότητες.
- **Καθορισμός νέου πόρου** με το όνομα «Πόρος Ποιότητας Ζωής» σε ποσοστό 1,5 % **επί του φόρου εισοδήματος** ο οποίος θα διατίθεται για την χρηματοδότηση δράσεων προστασίας του περιβάλλοντος και βελτίωσης της ποιότητας ζωής.
- **Καθορισμός νέου πόρου στο 30% του Ενιαίου Φόρου Ακινήτων (ΕΤΑΚ).**

## B. ΘΕΣΜΙΚΑ

### 1. ΝΕΟΣ ΚΩΔΙΚΑΣ ΝΑ

Ζητάμε να ψηφιστεί άμεσα ο νέος Κώδικας των ΝΑ, όπως ακριβώς τον ενέκρινε το 12<sup>ο</sup> Τακτικό Συνέδριο της ΕΝΑΕ (χωρίς την κατάργηση των ηπειρωτικών Επαρχείων) και που η Κυβέρνηση είχε δεσμευθεί ότι θα έχει πάει για ψήφιση στη Βουλή πριν το περασμένο καλοκαίρι. Ο θεσμικός εκσυγχρονισμός δεν μπορεί να παραπέμπεται ες αεί στις καλένδες.

## **2. ΕΣΠΑ 2007-2013**

Ζητάμε ενεργό συμμετοχή των Ν.Α. στα όργανα παρακολούθησης του ΕΣΠΑ 2007-2013 με παράλληλη ενδυνάμωση και αναβάθμιση των υπηρεσιών τους, επαρκή στελέχωση και εκπαίδευση του προσωπικού τους, απόκτηση σύγχρονου τεχνικού και διοικητικού εξοπλισμού και αναδιοργάνωσή τους. Δεν μπορεί και το ΕΣΠΑ να είναι υπόθεση υπερσυγκεντρωτικών κρατικών υπηρεσιών με την αυτοδιοίκηση να διαδραματίζει διακοσμητικό ρόλο. Παράλληλα ζητάμε να θεσπιστεί άμεσα Ειδικό Αναπτυξιακό Πρόγραμμα με τίτλο ΕΝΝΕΑ (Ένταξη Νέων Νομαρχιακών Έργων Αυτοδιοίκησης). Τα έργα αυτά πρέπει να αποτελέσουν ένα ολοκληρωμένο και συνεκτικό πρόγραμμα δράσης για την περίοδο 2009 – 2013, κατά το πρότυπο του προγράμματος ΕΠΤΑ και του προγράμματος ΘΗΣΕΑΣ της Πρωτοβάθμιας Αυτοδιοίκησης.

## **3. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟΣ ΕΛΕΓΧΟΣ**

Με σκοπό την ουσιαστική ενίσχυση της συνταγματικά κατοχυρωμένης αυτοτέλειας του θεσμού, τόσο σε θέματα εποπτείας, όσο και σε θέματα οικονομικού ελέγχου, προτείνουμε να συσταθεί «Ανεξάρτητη Αρχή Εποπτείας Πράξεων Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων». Εκφράζουμε την αντίθεση μας στον έλεγχο σκοπιμότητας των οικονομικών μας από τη Διυπουργική Κυβερνητική Επιτροπή που συστάθηκε και η οποία θα έχει ακόμα και τη δυνατότητα επιβολής προστίμου που ανέρχεται έως το 15 % επί των ΚΑΠ (άρθρο 9 του Ν. 3697/2008). Παράλληλα θεωρούμε αδιανόητο να επιβάλλονται σήμερα καταλογισμοί επί δαπανών που έγιναν με αποφάσεις Νομαρχιακών Συμβουλίων, οι οποίες πραγματοποιήθηκαν προ πολλών ετών και είχαν τύχει προληπτικών ελέγχων νομιμότητας από τις ΥΔΕ.

## **4. ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗ**

Παρά το γεγονός ότι η Κυβέρνηση απέσυρε λόγω οικονομικής κρίσης κάθε σκέψη για τη Διοικητική Μεταρρύθμιση της χώρας εμείς κρίνουμε αναγκαία τη θεσμοθέτηση ευρύτερων και ισχυρότερων περιφερειακών αυτοδιοικητικών μονάδων με ευρύτατο πεδίο νομοθετικά κατοχυρωμένων αρμοδιοτήτων και με μια γενναία φορολογική αποκέντρωση, στα πλαίσια ενός ολοκληρωμένου σχεδίου Διοικητικής Μεταρρύθμισης της χώρας μας. Με κεντρικό κράτος επιτελικό και αποτελεσματικό και μετά από μεταξύ μας ισότιμο διάλογο, διασφάλιση του σύμφωνου της γνώμης της ΕΝΑΕ και σε καθορισμένο χρονικό ορίζοντα. Για την έναρξη διαλόγου ζητάμε την κατάθεση συγκεκριμένης πρότασης από την Κυβέρνηση.

## **5. ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΕΣ ΚΡΑΤΙΚΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ**

Ζητάμε να πάψει το φαινόμενο της ίδρυσης αποκεντρωμένων κρατικών υπηρεσιών που έρχονται να αναλάβουν αρμοδιότητες παρεμφερείς ή ακόμη έρχονται και να αφαιρέσουν αρμοδιότητες που ασκεί η Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση. Η Κυβέρνηση οφείλει να εμπιστευτεί τη ΝΑ, να ενισχύσει τις υπηρεσίες μας και να πάψει να ιδρύει νέες κρατικές υπηρεσίες κατακερματίζοντας τις αρμοδιότητες, επιφέροντας σύγχυση στον πολίτη και κατασπαταλώντας πολύτιμους πόρους σε καιρούς οικονομικής κρίσης, όπως συνέβη πρόσφατα με την ΥΠΕΑ και παλαιότερα με τον ΕΦΕΤ και τα Κέντρα Αγροτικής Ανάπτυξης.



## **6. ΤΗΡΗΣΗ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΩΝ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΗΣ & ΔΕΟΝΤΟΛΟΓΙΑΣ**

Θεωρούμε अपαράδεκτο το φαινόμενο που με ιδιαίτερη ένταση έχει παρατηρηθεί το τελευταίο χρονικό διάστημα της αιφνιδιαστικής κατάθεσης στη Βουλή σχεδίων νόμων που αφορούν άμεσα τον θεσμό της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης, χωρίς καμία απολύτως ενημέρωση του αρμόδιου συλλογικού οργάνου, της ΕΝΑΕ, και χωρίς να ζητηθεί η γνώμη μας επ' αυτών. Είναι αδιανόητο στο πλαίσιο λειτουργίας της δημοκρατίας μας και της δεοντολογίας η νομαρχιακή αυτοδιοίκηση να στερείται ακόμη και αυτού του στοιχειώδους δικαιώματός της, στο πλαίσιο της λειτουργίας της, να έχει δηλαδή ενημέρωση και τη δυνατότητα να εκφράσει την άποψή της επί των νομοθετημάτων που την αφορούν.

## **7. ΚΑΤΑΣΤΑΤΙΚΗ ΘΕΣΗ ΤΩΝ ΑΙΡΕΤΩΝ Β' ΒΑΘΜΟΥ**

Ζητάμε την υλοποίηση των αιτημάτων όπως διατυπώνονται στο ψήφισμα του 13<sup>ου</sup> Τακτικού Συνεδρίου μας, που αφορούν στην καταστατική θέση των αιρετών του β' βαθμού σχετικά με τα συνταξιοδοτικά θέματα, τα κωλύματα εκλογής, τις αποζημιώσεις και τα επιδόματα και προκειμένου να αρθούν οι όποιες ανισότητες που υφίστανται σε σχέση με τους αιρετούς του α' βαθμού.

## **Γ. ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΚΑ**

### **1. ΕΝΙΣΧΥΣΗ ΤΩΝ ΝΟΜΑΡΧΙΑΚΩΝ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΕΩΝ ΜΕ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ**

Ενίσχυση του στελεχιακού δυναμικού των Ν.Α. με πλήρωση των κενών οργανικών θέσεων. Με το υπάρχον προσωπικό οι Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις αδυνατούν να ανταποκριθούν με επάρκεια σε βασικές αρμοδιότητες τους όπως είναι για παράδειγμα η διασφάλιση της δημόσιας υγείας, η προστασία του περιβάλλοντος κλπ. Στην κατεύθυνση αυτή κρίσιμο είναι το ζήτημα της απλούστευσης των διαδικασιών πρόσληψης και περαίωσής τους μέσα σε συντομότερο από το υφιστάμενο χρονικό διάστημα μέσω ΑΣΕΠ.

### **2. ΑΜΟΙΒΕΣ ΥΠΑΛΛΗΛΩΝ ΝΑ**

Οι υπάλληλοι των ΝΑ δεν είναι υπάλληλοι β' κατηγορίας. Ζητάμε άμεση αύξηση του μηνιαίου επιδόματος των Νομαρχιακών υπαλλήλων εξομοιούμενο με αυτό των υπαλλήλων των Περιφερειών. Εφαρμογή του νέου ενιαίου μισθολογίου των δημοσίων υπαλλήλων με άρση όλων των μισθολογικών ανισοτήτων των υπαλλήλων των ΝΑ μέσα στο έτος.

### **3. ΜΕΤΑΤΑΞΕΙΣ – ΑΠΟΣΠΑΣΕΙΣ**

Θα πρέπει να γίνει ειδική νομοθετική ρύθμιση για να σταματήσει η αφαιμάξη του προσωπικού των νομαρχιών χωρίς τη σύμφωνη γνώμη τους. Οι Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις δεν αντέχουν την περαιτέρω αποδυνάμωση του στελεχιακού τους δυναμικού. Ούτως ή άλλως η αυθαίρετη αφαίρεση υπαλλήλων συνιστά ωμή παρέμβαση στη λειτουργία της αυτοδιοίκησης.

## **ΟΙ ΝΟΜΑΡΧΙΑΚΕΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΕΙΣ ΤΗΣ ΧΩΡΑΣ**

- ü **ΑΝΤΙΔΡΟΥΜΕ** : ΣΤΗΝ ΠΟΛΙΤΙΚΗ ΠΟΥ ΑΚΟΛΟΥΘΕΙ Η ΚΥΒΕΡΝΗΣΗ ΣΕ ΒΑΡΟΣ ΤΟΥ ΘΕΣΜΟΥ
  
- ü **ΑΓΩΝΙΖΟΜΑΣΤΕ** : ΓΙΑ ΝΑ ΣΥΝΕΧΙΣΟΥΜΕ ΤΟ ΕΡΓΟ ΜΑΣ, ΝΑ ΣΥΝΕΧΙΣΟΥΜΕ ΝΑ ΤΙΜΑΜΕ ΤΗΝ ΕΜΠΙΣΤΟΣΥΝΗ ΤΩΝ ΠΟΛΙΤΩΝ
  
- ü **ΔΙΕΚΔΙΚΟΥΜΕ** : ΤΑ ΕΛΑΧΙΣΤΑ ΓΙΑ ΝΑ ΜΠΟΡΕΣΟΥΜΕ ΝΑ ΑΠΟΔΩΣΟΥΜΕ ΤΑ ΜΕΓΙΣΤΑ ΥΠΕΡ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ
  
- ü **ΖΗΤΑΜΕ** : ΤΗΝ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗ ΤΩΝ ΔΙΚΑΙΩΝ ΑΙΤΗΜΑΤΩΝ ΜΑΣ