

# Α Π Ο Φ Α Σ Η

## **ΤΟΥ 13<sup>ΟΥ</sup> ΕΤΗΣΙΟΥ ΤΑΚΤΙΚΟΥ ΣΥΝΕΔΡΙΟΥ ΤΗΣ ΕΝΑΕ ΣΤΗ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗ**

Το 13<sup>ο</sup> Ετήσιο Τακτικό Συνέδριο της ΕΝΑΕ στη Θεσσαλονίκη γίνεται κυριολεκτικά σε γκρίζο φόντο.

Ο καταξιωμένος στη συνείδηση των πολιτών θεσμός της αιρετής Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης αντιμετωπίζει ζωτικής σημασίας προβλήματα, που η Κυβέρνηση επί σειρά ετών αρνείται να επιλύσει, με αποτέλεσμα αυτά να έχουν λάβει σήμερα χαρακτηριστικά οξείας κρίσης και να μην χρήζουν καμιάς αναβολής.

Υποχρηματοδότηση, θεσμική υποβάθμιση και απογύμνωση, λειτουργική απαξίωση, έχουν καταστήσει τη δευτεροβάθμια αυτοδιοίκηση ανίσχυρη να ανταποκριθεί ακόμη και στις στοιχειώδεις ανάγκες και υποχρεώσεις.

Η κατάσταση έχει φτάσει στο απροχώρητο.

Η μετεξέλιξη του θεσμού με βάση τις προτάσεις του έκτακτου Συνεδρίου μας στην Αθήνα στο πλαίσιο της γενικότερης Διοικητικής Μεταρρύθμισης που έχει ανάγκη η χώρα, αποδείχθηκε μια κάλπικη πρόταση της Κυβέρνησης που αποσύρθηκε εσπευσμένα με προσχηματικές δικαιολογίες.

Η Κυβέρνηση δεν διστάζει μάλιστα να εμπαίζει τον θεσμό και τους αιρετούς εκπροσώπους του προχωρώντας σε ανέξοδες υποσχρισολογίες, με αποκορύφωμα την αθέτηση της δημόσιας δέσμευσής της για καταβολή έκτακτης χρηματοδότησης 120 εκ. € κατ' έτος για τη μεταφορά των μαθητών, τη συντήρηση του οδικού δικτύου, τις αμοιβές των μηχανικών.

Ο θεσμός λοιπόν της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης αντί να ανελίσσεται παραμένει εγκλωβισμένος στη στασιμότητα, αντί να προοδεύει υπονομεύεται η προοπτική της μετεξέλιξής του, δεν ενισχύεται με πόρους αλλά υποχρηματοδοτείται, δεν υποστηρίζεται θεσμικά, αντιθέτως αποψιλώνεται συστηματικά.

Έναν χρόνο μετά το 12<sup>ο</sup> Τακτικό Συνέδριο μας στη Δράμα η κατάσταση είναι **ΔΡΑΜΑΤΙΚΗ**. Και πως θα μπορούσε να μην είναι όταν η Κυβέρνηση και οι εκπρόσωποί της :

1. Απορρίπτουν όλες τις προτάσεις που καταθέτουμε μέσα από τα Συνεδριά μας για την οικονομική, λειτουργική και θεσμική αναβάθμιση του θεσμού
2. Υποβαθμίζουν το σοβαρό εγχείρημα της Διοικητικής Μεταρρύθμισης για τη μετεξέλιξη του κράτους και της αυτοδιοίκησης στην χώρα μας, αποσύροντας το με προσχηματικές δικαιολογίες

3. Υπόσχονταν ότι ο νέος Κώδικας των ΝΑ θα είχε ψηφιστεί πριν το περασμένο καλοκαίρι, άλλαξε ο χρόνος και ακόμη περιμένουμε
4. Ψηφίζουν μια σειρά από νομοθετήματα και υπουργικές αποφάσεις που υποβαθμίζουν τον θεσμό με αποκορύφωμα την πρόσφατη τροπολογία για τον ΕΦΕΤ με την οποία καταργούν ουσιαστικά τις Διευθύνσεις Κτηνιατρικής των Νομαρχιών.
5. Δεν τηρούν τις υποχρεώσεις τους κατά παράβαση του άρθρου 102 του Συντάγματος για τη μεταφορά των μαθητών, τη συντήρηση του οδικού δικτύου, τις αμοιβές των μηχανικών. Παρά τις δημόσιες δεσμεύσεις καμία χρηματοδότηση δεν δόθηκε, τίποτα δεν είναι εγγεγραμμένο στον κρατικό προϋπολογισμό.
6. Υπόσχονται κάθε χρονιά τα τελευταία τέσσερα χρόνια ενίσχυση των υπηρεσιών μας με μόνιμο προσωπικό 1.500 ατόμων, ωστόσο καμία πρόσληψη δεν γίνεται. Αντίθετα συνεχίζεται η αποψίλωση των υπηρεσιών μας με αποσπάσεις και μετατάξεις ερήμην μας και χωρίς τη σύμφωνη γνώμη μας.
7. Ιδρύουν νέες κρατικές υπηρεσίες που λειτουργούν παράλληλα με αυτές των ΝΑ, όπως είναι η Υπηρεσία Ελέγχου της Αγοράς, ο ΕΦΕΤ, τα Κέντρα Αγροτικής Ανάπτυξης με αμφίβολα αποτελέσματα, δημιουργώντας σύγχυση στους πολίτες
8. Θεσμοθετούν μια νέα Διυπουργική Κυβερνητική Επιτροπή θέτοντας τις ΝΑ υπό κηδεμονία, απαξιώνοντας όλα τα μέχρι σήμερα ελεγκτικά όργανα της Πολιτείας
9. Καταργούν στην πράξη τον ρόλο των ΝΑ και την Περιφερειακή Ανάπτυξη με τη μεταφορά και διαχείριση των κονδυλίων του ΕΣΠΑ από κρατικές υπηρεσίες
10. Διατηρούν τους εργαζομένους στις ΝΑ ως τους χειρότερα αμειβόμενους στη δημόσια διοίκηση
11. Μειώνουν στον κρατικό προϋπολογισμό του 2009 κατά 31,7 % τη χρηματοδότησή μας από το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων, οι ΚΑΠ σημειώνουν φέτος την μικρότερη αύξηση της τελευταίας τετραετίας, το ποσό των ΚΑΠ είναι υποεκτιμημένο κατά 12,7 εκ. € εξαιτίας του λανθασμένου τρόπου υπολογισμού τους, ενώ συνεχίζουν να παρακρατούν ένα σημαντικό ποσοστό εσόδων από τους ΚΑΠ για έκτακτες ανάγκες.
12. Κρατούν καθηλωμένο το ποσοστό των εσόδων μας στο τραγελαφικό 0,52 % του Ακαθάριστου Εγχώριου Προϊόντος, έτη φωτός μακριά από το 11 % που αποδίδουν στην αυτοδιοίκηση τα κράτη μέλη της Ε.Ε. και το 20% που αποδίδουν τα κράτη της Ευρωζώνης.

Η Κυβέρνηση με τις πράξεις της έχει χάσει την αξιοπιστία της απέναντι στη νομαρχιακή αυτοδιοίκηση. Αντιμετωπίζει την αυτοδιοίκηση, όχι ως ισότιμο κοινωνικό εταίρο και πολύτιμο σύμμαχο για την εφαρμογή πολιτικών προς όφελος του πολίτη αλλά ως ανταγωνιστή που απειλεί τις εξουσίες της.

Για τον λόγο αυτό από το 13<sup>ο</sup> Τακτικό Συνέδριο της ΕΝΑΕ, στέλνουμε ένα ξεκάθαρο **ΜΗΝΥΜΑ** :

- ü **Φτάνει πια με την υποβάθμιση και την απαξίωση του θεσμού!**
- ü **Ήλθε η ώρα να διεκδικήσουμε και να απαιτήσουμε όλα όσα ο θεσμός αξίζει και έχουν ανάγκη οι συμπολίτες μας.**

Επαναδιατυπώνουμε και επικαιροποιούμε όλες τις οικονομικές και θεσμικές διεκδικήσεις και στόχους που θέσαμε και στο 12<sup>ο</sup> συνέδριο της ΕΝΑΕ και στο έκτακτο συνέδριό μας για τη Διοικητική Μεταρρύθμιση από τους οποίους κανένας δεν υλοποιήθηκε. Συγκεκριμένα ζητάμε:

<b>Πλαίσιο Οικονομικών και Θεσμικών στόχων της ΕΝΑΕ</b>
1. Αύξηση των εσόδων, ως ποσοστού των εσόδων από τον ΦΠΑ, από 2% σε 4% για το 2009.
2. Η πρόταση που είχαμε διατυπώσει στο 12 <sup>ο</sup> Συνέδριο της ΕΝΑΕ για αύξηση του ποσοστού εσόδων των ΝΑ επί των τελών κυκλοφορίας από 10% σε 30% πλέον δεν υφίσταται καθώς με τον Ν. 3697/2008 οι δήμοι θα παίρνουν το 90 % των τελών κυκλοφορίας. <b>Για τον λόγο αυτό προτείνουμε τον καθορισμό νέου πόρου στο 30% του Ενιαίου Φόρου Ακινήτων (ΕΤΑΚ).</b>
3. Καθορισμός νέου ΚΑΠ με το όνομα «Πόρος Δημόσιας Υγείας και Κοινωνικής Μέριμνας», οριζόμενος στο 30% του φόρου καπνού.
4. Απόδοση στις ΝΑ, εξ ολοκλήρου (100%) όλων των προστίμων, που επιβάλλονται από τις υπηρεσίες τους. Την κατάργηση της παρακράτησης 10% στις ΔΟΥ και την online σύνδεση του TAXIS με τις Δ/νσεις Οικονομικών, για οικονομικά θέματα που αφορούν τις ΝΑ.
5. Καθορισμός νέου πόρου ως «Πόρος Ποιότητας Ζωής» σε ποσοστό 1,5% από την ισχύουσα φορολογία εισοδήματος για δράσεις, που θα σχετίζονται αποκλειστικά με την προστασία του περιβάλλοντος και τη βελτίωση της ποιότητας ζωής.
6. Επαναφορά των πόρων : <ul style="list-style-type: none"><li>• Του 10% του τέλους μεταβίβασης ακινήτων</li><li>• Του 4,5% επί των τελών ταξινόμησης στα επιβατικά αυτοκίνητα, φορτηγά και λεωφορεία ιδιωτικής χρήσης και δημοσίας χρήσης που κυκλοφορούν για πρώτη φορά στη Ελλάδα</li><li>• Του συνόλου των αποδιδόμενων στο Δημόσιο τελών διενέργειας Τεχνικών Ελέγχων Οχημάτων.</li></ul>

7. Σύσταση στην ΕΝΑΕ, Επιτροπής Εκτίμησης και Κατανομής Πόρων (στα πλαίσια της Επιτροπής Οικονομικών) με συμμετοχή εξειδικευμένων επιστημόνων, που θα μελετά την επάρκεια των πόρων σε σχέση με το κόστος άσκησης κάθε αρμοδιότητας και θα υποβάλλει στο Δ.Σ. της ΕΝΑΕ τεκμηριωμένη έκθεση.
8. Να καθοριστούν με νόμο, ως απολύτως μεταβιβαστικές πληρωμές, οι δαπάνες μεταφοράς μαθητών, καθώς και οι δαπάνες στέγασης σχολείων και υπηρεσιών εκπαίδευσης και οι λειτουργικές ανάγκες των τελευταίων και να οριστεί ο ακριβής χρόνος καταβολής τους.
9. Να καταβληθούν άμεσα τα ήδη οφειλόμενα για τις μεταφορές μαθητών και να επικαιροποιηθεί το αναχρονιστικό νομοθετικό πλαίσιο
10. Να αποδοθούν άμεσα στις Νομ. Αυτοδιοικήσεις οι πιστώσεις για την επισκευή και συντήρηση του οδικού δικτύου.
11. Να οριστεί συγκεκριμένη διαδικασία για τον καθορισμό των δαπανών επισκευής και συντήρησης του οδικού δικτύου σε κάθε Νομαρχία (αρμοδιότητας του νόμου 3481/2006) και το σύνολο της δαπάνης να εντάσσεται στον Κρατικό Προϋπολογισμό, ως επιχορήγηση προς τις Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις.
12. Να θεσπιστεί άμεσα Ειδικό Αναπτυξιακό Πρόγραμμα με τίτλο ΕΝΝΕΑ (Ένταξη Νέων Νομαρχιακών Έργων Αυτοδιοίκησης). Τα έργα αυτά πρέπει να αποτελέσουν ένα ολοκληρωμένο και συνεκτικό πρόγραμμα δράσης για την περίοδο 2009 – 2013, κατά το πρότυπο του προγράμματος ΕΠΤΑ και του προγράμματος ΘΗΣΕΑΣ της Πρωτοβάθμιας Αυτοδιοίκησης.
13. Άμεση αύξηση του μηνιαίου επιδόματος των Νομαρχιακών υπαλλήλων εξομοιούμενο με αυτό των υπαλλήλων των Περιφερειών.
14. Εφαρμογή του νέου ενιαίου μισθολογίου των δημοσίων υπαλλήλων με άρση όλων των μισθολογικών ανισοτήτων των υπαλλήλων των ΝΑ μέσα στο επόμενο έτος.
15. Να συσταθεί «Ανεξάρτητη Αρχή Εποπτείας Πράξεων Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων» και μέχρι τη θεσμοθέτηση του να οριοθετηθεί η σωστή λειτουργία των ΥΔΕ.
16. Να θεσπιστεί η ενεργητικότερη συμμετοχή των Νομαρχιών στα όργανα παρακολούθησης του ΕΣΠΑ 2007- 2013, βάσει και των προτάσεων της ΕΝΑΕ
17. Να αυξηθεί, η χρηματοδότηση για την υλοποίηση Νομαρχιακών έργων, η οποία στον προϋπολογισμό του 2009 καταγραφεί τη σημαντική μείωση του 31,7% σε σχέση με το 2008.

18. Να καλυφθούν οι αυξημένες δαπάνες των εκτός έδρας αποζημιώσεων στους μηχανικούς του Δημοσίου μετά την ΚΥΑ των Υπουργών ΠΕΧΩΔΕ και Οικονομίας & Οικονομικών.
19. Να αποδοθούν οι παρακρατηθέντες πόροι των ΚΑΠ
20. Να ψηφιστεί άμεσα ο νέος Κώδικας των ΝΑ, να κοστολογηθούν οι νέες αρμοδιότητες και να καλυφθούν από τον Προϋπολογισμό του 2009
21. Να αποδοθεί στις ΝΑ το ποσό των 12,7 εκ. € που αποστερήθηκαν εξαιτίας του λανθασμένου τρόπου υπολογισμού των τελών κυκλοφορίας και της μη καταβολής μας από το 2008 της μεσοσταθμικής αύξησής τους

Με το 13<sup>ο</sup> Τακτικό Συνέδριό μας στέλνουμε το μήνυμα προς κάθε κατεύθυνση ότι οι αιρετοί της νομαρχιακής αυτοδιοίκησης σ' ολόκληρη την χώρα δεν **επαιτούμε. Απαιτούμε.**

**Απαιτούμε** όλα όσα η Κυβέρνηση έχει υποσχεθεί και δεν καταβάλλει αναιρώντας τον ίδιο της τον εαυτό.

**Απαιτούμε** όλα όσα η Κυβέρνηση έχει αποστερήσει από τον θεσμό και τους πολίτες.

**Πάνω από όλα απαιτούμε τον ελάχιστο σεβασμό που αρμόζει σ' έναν θεσμό που νομιμοποιεί η λαϊκή εμπιστοσύνη. Γιατί το ζήτημα της αντιμετώπισης των προβλημάτων και της αναβάθμισης των αυτοδιοικητικών θεσμών δεν αφορά μόνο την ποιότητα της δημόσιας διοίκησης, αλλά την ποιότητα της ίδιας της δημοκρατίας μας.**

Ζητάμε άμεσα :

- Την κατάθεση σχεδίου νόμου από την Κυβέρνηση βάσει της απόφασης του έκτακτου συνεδρίου μας στην Αθήνα για τη Διοικητική Μεταρρύθμιση (με επιτελικό κράτος, ισχυρή αιρετή περιφερειακή αυτοδιοίκηση και ισχυρούς δήμους)
- την προώθηση και ψήφιση από τη Βουλή του νέου Κώδικα των ΝΑ όπως τον είχε εγκρίνει το Συνέδριό μας πέρσι χωρίς την κατάργηση των ηπειρωτικών επαρχιών
- την αποκέντρωση με την ουσιαστική συμμετοχή της αυτοδιοίκησης. Λέμε όχι στην αποκέντρωση αρμοδιοτήτων, χωρίς την αντίστοιχη εκχώρηση πόρων.
- την καταβολή των οφειλομένων για την άσκηση των αρμοδιοτήτων μας
- την εξόφληση των ποσών για τη μεταφορά των μαθητών
- την απόδοση των οφειλομένων για τη συντήρηση του οδικού δικτύου
- την απόδοση στις ΝΑ των ποσών που καταβλήθηκαν στους υπαλλήλους για αγορά κατοικίας στις παραμεθόριες περιοχές

- την καταβολή των πόρων για τις αμοιβές των μηχανικών
- την ψήφιση του επιδόματος που δόθηκε στους υπαλλήλους των Περιφερειών και για τους υπαλλήλους των ΝΑ
- τη δραστική αύξηση του κονδυλίου από το ΠΔΕ για νομαρχιακά έργα στο οποίο καταγράφεται πρωτοφανής μείωση
- την άμεση πρόσληψη προσωπικού στις ΝΑ για να μπορούμε να ασκήσουμε τα καθήκοντά μας
- την κατάργηση των αποσπάσεων και μετατάξεων που συρρικνώνουν το ανθρώπινο δυναμικό μας χωρίς τη σύμφωνη γνώμη μας
- την μην περικοπή κανενός κονδυλίου στα οικονομικά μας και την αύξησή τους βάσει και των προτάσεών μας
- την ρύθμιση των θεμάτων της καταστατικής θέσης των αιρετών (Νομαρχών, Επάρχων, Νομαρχιακών Συμβούλων)

**Καλούμε** την Κυβέρνηση μέχρι τις 31 Μαρτίου 2009 να μας απαντήσει, εάν αποδέχεται τα αιτήματα - προτάσεις που καταθέτουμε με την απόφαση του Συνεδρίου μας. Σε περίπτωση που δεν γίνουν αποδεκτά τα αιτήματά μας το Συνέδριό μας αποφασίζει από τώρα την πραγματοποίηση αγωνιστικών κινητοποιήσεων, προκειμένου να διεκδικήσουμε τα δίκαια αιτήματά μας, προκειμένου να σταματήσει η απαξίωση του θεσμού.

Συγκεκριμένα αποφασίζουμε να προχωρήσουμε σε :

- § **Πανελλαδική ενημέρωση των πολιτών και των ΜΜΕ με φυλλάδιο της ΕΝΑΕ για τα προβλήματα των Νομαρχιών**
- § **Κινητοποίηση όλων των νομαρχιών με ταυτόχρονο τριήμερο κλείσιμο των υπηρεσιών μας στις αρχές Απριλίου**
- § **Συγκέντρωση - παράσταση διαμαρτυρίας έξω από το Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών.**
- § **Διαμαρτυρία με πανό με κοινό μήνυμα σε όλες τις νομαρχίες της χώρας**
- § **Συντονισμό κοινών αγωνιστικών δράσεων με την πρωτοβάθμια αυτοδιοίκηση γιατί τα προβλήματα των δύο θεσμών είναι κοινά και αφορούν όλους τους πολίτες**
- § **Έκτακτο συνέδριο με μοναδικό θέμα : «Η οικονομική αυτοτέλεια των ΝΑ»**
- § **Διακοπή υλοποίησης κρατικών αρμοδιοτήτων μέχρι ικανοποίησης των αιτημάτων μας (π.χ. μεταφορά μαθητών, έκδοση αδειών οδήγησης κλπ)**

Οι αιρετοί της νομαρχιακής αυτοδιοίκησης σ' ολόκληρη την χώρα ενώνουμε τις δυνάμεις μας αποφασιστικά, γιατί τα προβλήματά δεν μπορούν να περιμένουν άλλο.

Όλοι μαζί ενωμένοι μπορούμε να πετύχουμε τον στόχο για μια ισχυρή νομαρχία στην υπηρεσία των πολιτών.

Θεσσαλονίκη, 19-2-2009