



EMBARGO: 20.00

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΚΑΙ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ

ΓΡΑΦΕΙΟ ΤΥΠΟΥ

ΤΗΛ: 210 3393537, 210 3393581



Παρασκευή, 11 Μαΐου 2007

ΣΗΜΕΙΑ ΟΜΙΛΙΑΣ
ΤΟΥ ΥΠΟΥΡΓΟΥ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ,
ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΚΑΙ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ
ΚΑΘΗΓΗΤΗ κ. ΠΡΟΚΟΠΗ ΠΑΥΛΟΠΟΥΛΟΥ
ΜΕ ΘΕΜΑ: «Η ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΚΟΝΤΑ ΣΤΟΝ ΠΟΛΙΤΗ,
Ο ΡΟΛΟΣ ΤΩΝ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΩΝ»
ΣΤΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ 18^{ης} ΣΥΝΟΔΟΥ ΤΩΝ ΓΕΝΙΚΩΝ ΓΡΑΜΜΑΤΕΩΝ
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΩΝ ΣΤΟ ΝΑΥΠΛΙΟ

«Ι. Με τη συμπλήρωση τριών ετών στη διακυβέρνηση της Χώρας και έχοντας θέσει από την πρώτη στιγμή σε εφαρμογή τη στρατηγική μας για την προώθηση των μεταρρυθμίσεων που είχε ανάγκη η Χώρα για να ξεπεράσει τα συσσωρευμένα προβλήματα και τις παθογένειες της τελευταίας 20ετίας, μπορούμε πλέον να ατενίζουμε με αισιοδοξία τη νέα προοπτική που διασφαλίζεται για τους πολίτες, οι οποίοι αρχίζουν να εισπράττουν τα πρώτα απτά οφέλη της πολιτικής μας στην καθημερινότητά τους. Έχοντας την ευθύνη των θεμάτων της αρμοδιότητας του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης αναλάβαμε και προωθήσαμε, από τον Μάρτιο του 2004 ως σήμερα, σειρά θεσμικών πρωτοβουλιών και μέτρων για τον ανασχεδιασμό του τρόπου οργάνωσης και λειτουργίας, τόσο της Κεντρικής και Περιφερειακής Διοίκησης, όσο και της Τοπικής Αυτοδιοίκησης

πρώτου και δεύτερου βαθμού. Έναν σημαντικό αριθμό πρωτοβουλιών και δράσεων τον έχουμε φέρει ήδη σε πέρας, ενώ πολλές από αυτές έχουν δρομολογηθεί και βρίσκονται ήδη σε εξέλιξη. Στο επίκεντρο όλων των επιλογών μας βρίσκεται σταθερά ο πολίτης και η καλύτερη εξυπηρέτησή του. Έχουμε επενδύσει στη μετάβαση σε ένα Κράτος νοικοκυρεμένο και αποτελεσματικό που σέβεται τον πολίτη και του παρέχει υπηρεσίες υψηλού επιπέδου. Και στο πλαίσιο αυτό οργανώσαμε και εφαρμόζουμε τον ανασχεδιασμό και τη λειτουργική αναδιάρθρωση των δομών του σε κεντρικό και περιφερειακό επίπεδο, ενώ μεριμνήσαμε για τον εξορθολογισμό και των αντίστοιχων υπηρεσιών που παρέχει η Τοπική Αυτοδιοίκηση πρώτου και δεύτερου βαθμού.

Σε όλη αυτή την προσπάθεια που εξελίσσεται με ορίζοντα τετραετίας, αλλά και στις περαιτέρω δράσεις που έχουμε σχεδιάσει κεντρικός ρόλος επιφυλάσσεται στις Περιφέρειες ως αποκεντρωμένες μονάδες Διοίκησης. Και ο ρόλος αυτός αφορά τόσο την ταχεία εφαρμογή των μεταρρυθμίσεων που αφορούν τις κάθε είδους διοικητικές υπηρεσίες όσο και την ταχεία και αποτελεσματική προώθηση, σε συνεργασία με τους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης, της περιφερειακής ανάπτυξης. Στον τομέα αυτόν μάλιστα η πρόκληση είναι μεγαλύτερη, δεδομένου ότι, όπως δεσμευθήκαμε, το 80% των πόρων του Δ' Κ.Π.Σ. κατευθύνεται στην Ελληνική Περιφέρεια. Οι Περιφέρειές μας αναδεικνύονται σε ισχυρούς αναπτυξιακούς πόλους, ενώ έχει ληφθεί πρόνοια για τις ασθενέστερες από αυτές, με την πρόσθετη ενίσχυσή τους με εθνικούς πόρους.

Π. Όσον αφορά τη Δημόσια Διοίκηση, πρώτιστο μέλημά μας είναι η επιτάχυνση της διοικητικής μεταρρύθμισης και η ουσιαστική εφαρμογή της Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης προς την κατεύθυνση της καλύτερης και γρηγορότερης εξυπηρέτησης του πολίτη, της καταπολέμησης της γραφειοκρατίας αλλά και της εμπέδωσης της διαφάνειας. Στο πλαίσιο αυτό προωθήσαμε και προωθούμε, μεταξύ άλλων:

- Την απλούστευση και επιτάχυνση των διοικητικών διαδικασιών.
- Τον περιορισμό των συναρμοδιοτήτων μεταξύ των Υπουργείων. **Αναφέρεται ενδεικτικά ότι ο Υπουργός ΕΣ.Δ.Δ.Α. δεν συμπράττει πλέον σε 25 διαφορετικές κανονιστικές πράξεις.**
- Τον ορισμό υποχρεωτικής προθεσμίας 50 ημερών για τη διεκπεραίωση των υποθέσεων των πολιτών.

■ Την καταβολή πλήρους αποζημίωσης στον πολίτη σε περίπτωση καθυστέρησης.

■ Τη σταδιακή μετατροπή των ΚΕΠ σε Κέντρα Ολοκληρωμένων Συναλλαγών, φέρνοντας τη Δημόσια Διοίκηση πιο κοντά στον πολίτη, συντομεύοντας τις διαδικασίες και περιορίζοντας την επαφή των πολιτών με τον υπάλληλο. Ενώ πριν από δύο χρόνια τα ΚΕΠ ήταν υπό κατάρρευση, ελλείπει κατάλληλου θεσμικού πλαισίου, πόρων και στρατηγικής, σήμερα **απολαμβάνουν της εμπιστοσύνης και της ικανοποίησης των πολιτών σε ποσοστό που υπερβαίνει το 90%**, έχει διασφαλισθεί η βιωσιμότητά τους, αποκτούν μόνιμο προσωπικό και διεκπεραιώνουν νέες, πιο ελκυστικές για τον πολίτη, διαδικασίες. Τα ΚΕΠ έχουν πάρει ψήφο εμπιστοσύνης από τον Πολίτη, δεδομένου ότι ο αριθμός των υποθέσεων που διεκπεραιώθηκαν τα τρία τελευταία χρόνια από τα ΚΕΠ υπερπενταπλασιάστηκε:

Περίοδος	Αριθμός Διαδικασιών	Εξυπηρετούμενοι Πολίτες
2006	3.042.509	1.154.554
2005	2.305.195	1.527.516
2004	1.643.313	1.316.505
2003	423.759	356.872
Μέσος αριθμός διαδικασιών ανά ημέρα (Δευ - Παρ):		11.805
Μέσος αριθμός διαδικασιών ανά ημέρα (Σαβ):		821
<i>Οι μέσοι όροι αφορούν το τελευταίο έτος</i>		

■ Την αυτεπάγγελτη αναζήτηση δικαιολογητικών από την ίδια την υπηρεσία για λογαριασμό του πολίτη. Πλέον 208 πιστοποιητικά, από τα συνηθέστερα που απαντώνται στην πράξη, τα αναζητούν οι υπηρεσίες για λογαριασμό του πολίτη και δεν είναι αναγκασμένος να τα προσκομίζει ο ίδιος ο πολίτης στη Διοίκηση. Για 18 από αυτά η αυτεπάγγελτη αναζήτηση είναι υποχρεωτική.

Ενδεικτική της καλύτερης εξυπηρέτησης του πολίτη είναι π.χ. η πρόοδος που συντελέστηκε στην περίπτωση της αυτεπάγγελτης αναζήτησης του πιστοποιητικού γέννησης, μέσω των ΚΕΠ, όπου, ενώ το 2005 είχαμε 231.327 πιστοποιητικά και μέσο χρόνο διεκπεραίωσης τις 8 ημέρες, το 2006 φθάνουμε σε

διεκπεραίωση 432.188 πιστοποιητικών, δηλαδή σχεδόν των διπλάσιων, με μέσο χρόνο διεκπεραίωσης τις 5 ημέρες. Ανάλογη είναι η επιτάχυνση και ως προς το πιστοποιητικό οικογενειακής κατάστασης, όπου ενώ το 2005 εκδόθηκαν 253.071 πιστοποιητικά, το 2006, έως σήμερα, έχουν εκδοθεί 373.219 πιστοποιητικά.

■ Την κατάργηση υποβολής δικαιολογητικών και την αντικατάστασή τους με υπεύθυνη δήλωση (7 περιπτώσεις).

■ Την εισαγωγή της τηλεδιάσκεψης των διοικητικών οργάνων. Αναφέρω ειδικότερα το παράδειγμα της Περιφέρειας Πελοποννήσου, όπου εγκαταστάθηκε και εφαρμόζεται, από τις 6.4.2006, λειτουργικό σύστημα τηλεδιάσκεψης. Μάλιστα, μέχρι σήμερα έχουν πραγματοποιηθεί 20 τηλεδιασκέψεις, διευκολύνοντας την ταχύτερη αντιμετώπιση των προβλημάτων του πολίτη.

■ Τη γενίκευση της ηλεκτρονικής επικοινωνίας και ανταλλαγής εγγράφων μεταξύ των υπηρεσιών. Σύμφωνα με μελέτη που έχει διενεργηθεί από το Οικονομικό Πανεπιστήμιο Αθηνών για λογαριασμό του ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α., εάν π.χ. η Γενική Γραμματεία Δημόσιας Διοίκησης - στην οποία 400 περίπου υπάλληλοι εμπλέκονται, με τον ένα ή τον άλλο τρόπο, με τη διαχείριση εγγράφων - αντικαταστήσει την παραδοσιακή αλληλογραφία με ψηφιακά μέσα, θα προκύψει ετήσιο οικονομικό όφελος της τάξεως των 500.000 ευρώ, μόνο και μόνο από την κατάργηση των ταχυδρομικών τελών και τη μείωση του χρόνου εργασίας που αφιερώνεται στη διακίνηση ή αναζήτηση εγγράφων. Είναι προφανές ότι εάν το μέτρο επεκταθεί στο σύνολο της Δημόσιας Διοίκησης θα εξοικονομηθούν πολλά εκατομμύρια ευρώ ετησίως ενώ θα βελτιωθεί άρδην η εξυπηρέτηση των πολιτών. Το Δίκτυο «ΣΥΖΕΥΞΙΣ» εξασφαλίζει 50.000 ψηφιακά πιστοποιητικά (υπό μορφή κάρτας) σε ισάριθμους δημόσιους υπαλλήλους. Με τον τρόπο αυτό παρέχεται η δυνατότητα της ηλεκτρονικής διακίνησης του εγγράφου, με ταυτόχρονη θέση της υπογραφής πάνω σε αυτό με ηλεκτρονικό τρόπο, χωρίς να τίθεται θέμα γνησιότητας του, αφού η διακίνηση θα γίνεται από τους ανωτέρω εξουσιοδοτημένους υπαλλήλους με τη χρήση του ψηφιακού πιστοποιητικού (κάρτας). Η ηλεκτρονική αυτή διακίνηση συνεπάγεται μεγάλη επιτάχυνση της διαδικασίας έκδοσης και αποστολής του εγγράφου και συμβάλλει σημαντικά στην καταπολέμηση της γραφειοκρατίας.

■ Την εφαρμογή σχεδίου περιορισμού της κρατικής σπατάλης και του διογκωμένου δημόσιου τομέα, αναδιαρθρώνοντας τις δημόσιες υπηρεσίες, ώστε να γίνουν πιο λειτουργικές και αποτελεσματικές.

■ Κομβικός στην προσπάθεια αυτή είναι ο ρόλος της Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και των έργων που πραγματοποιούνται προς την κατεύθυνση αυτή, ιδίως από την Κοινωνία της Πληροφορίας Α.Ε. Οι υποδομές για τη δημιουργία συνθηκών ασφαλών ψηφιακών συναλλαγών για τους πολίτες και τις επιχειρήσεις βασίζονται στη διαμόρφωση Εθνικού Συστήματος Αυθεντικοποίησης, στο οποίο θα συνδεθούν όλα τα επιμέρους ψηφιακά συστήματα που αναπτύσσουν οι δημόσιοι φορείς. Το Σύστημα αυτό διαρθρώνεται σε τρία μέρη:

A. Το Δίκτυο «ΣΥΖΕΥΞΙΣ»

B. Την Κεντρική Δικτυακή Πύλη «ΕΡΜΗΣ»

Γ. Τη διαχείριση των ψηφιακών πιστοποιητικών του Δημοσίου.

Τα μέρη αυτά, στην ουσία, είναι αναπόσπαστα συνδεδεμένα μεταξύ τους, με την έννοια ότι μόνον όλα μαζί μπορούν να επιφέρουν το επιδιωκόμενο αποτέλεσμα, δηλαδή τη διαμόρφωση ασφαλούς περιβάλλοντος ψηφιακών συναλλαγών.

Το Εθνικό Σύστημα Αυθεντικοποίησης αποτελεί τον σκελετό, πάνω στον οποίο θα συνδεθούν όλα τα δορυφορικά συστήματα που σχετίζονται με την ηλεκτρονική διακυβέρνηση, είτε πρόκειται για ολοκληρωμένα πληροφοριακά συστήματα, είτε για διοικητικές διαδικασίες. Το παραπάνω σύστημα θα χρησιμοποιείται από όλους τους φορείς της δημόσιας Διοίκησης, έτσι ώστε να μην απαιτείται από κάθε δημόσια υπηρεσία να εγκαθιστά δικό της σύστημα. **Με αυτόν τον τρόπο επιτυγχάνεται σημαντική εξοικονόμηση δαπανών ενώ - και αυτό είναι το κυριότερο - σηματοδοτείται η μετεξέλιξη της Δημόσιας Διοίκησης από ένα σύνολο μεμονωμένων φορέων σ' ένα δικτυωμένο σύστημα συνεργαζόμενων δημόσιων υπηρεσιών που βρίσκονται σε διαρκή επικοινωνία, με προφανή οφέλη για τους πολίτες και τις επιχειρήσεις.**

Η αυθεντικοποίηση και ασφάλεια των συναλλαγών στηρίζεται, κατά βάση, στην ηλεκτρονική υπογραφή, σύμφωνα με το σύστημα υποδομής δημόσιου κλειδιού, όπως ορίζει η εθνική και η κοινοτική νομοθεσία. Με το νέο σύστημα ο πολίτης ή επιχείρηση θα υποβάλλει το αίτημά του, το οποίο θα φέρει ηλεκτρονική υπογραφή, στην Εθνική Διαδικτυακή Πύλη. Αφού διαπιστωθεί η ταυτότητά του, στην συνέχεια διαβιβάζεται η αίτησή του στην αρμόδια υπηρεσία, η οποία προχωρεί σε εξέτασή της. Με αυτόν τον τρόπο εξασφαλίζεται πλήρως η ασφάλεια, η εγκυρότητα και η

νομιμότητα των ψηφιακών συναλλαγών, με παράλληλη μέριμνα για την πλήρη προστασία των προσωπικών δεδομένων.

Η βασική αρχή που διέπει τη λειτουργία του συστήματος αυτού ότι όλες οι δημόσιες υπηρεσίες, πληροφοριακά συστήματα και διοικητικές διαδικασίες εξυπηρετούνται από το Εθνικό Σύστημα Αυθεντικοποίησης, εφόσον ακολουθούν προκαθορισμένα πρότυπα διαλειτουργικότητας. Τα πρότυπα αυτά δημιουργούνται μέσω του Ενιαίου Συστήματος Διαλειτουργικότητας. Με το έργο αυτό δημιουργείται το τεχνικό υπόβαθρο για την ουσιαστική προώθηση των Ολοκληρωμένων Συναλλαγών, που έχουν ήδη θεσμοθετηθεί με τον νόμο 3242/2004.

Οι 3 κρίκοι της αλυσίδας του Εθνικού Συστήματος Αυθεντικοποίησης έχουν τα ακόλουθα βασικά χαρακτηριστικά:

A. Το Εθνικό Δίκτυο «ΣΥΖΕΥΞΙΣ» έχει αρχίσει ήδη να λειτουργεί και να εξυπηρετεί 2.000 φορείς του Δημοσίου, ενώ σύντομα θα επεκταθεί και σε άλλους 900. Καλύπτει όλες τις προηγμένες τηλεματικές υπηρεσίες (τηλεφωνία, τηλεδιάσκεψη, Διαδίκτυο, ηλεκτρονικό ταχυδρομείο κλπ.). Το έργο αυτό αποτελεί τη ραχοκοκαλιά της επικοινωνίας των φορέων της Δημόσιας Διοίκησης, επιτρέποντας αφενός τη μεταφορά δεδομένων, ήχου και εικόνας μεταξύ τους και αφετέρου προσφέροντας τη δυνατότητα τηλεδιάσκεψης. Είναι χαρακτηριστικό το γεγονός ότι, πέρα από την επιτάχυνση και διευκόλυνση των συναλλαγών που επιφέρει, συμβάλλει στην εξοικονόμηση δαπανών ύψους 65,7 εκ. ευρώ περίπου, μόνο από τις υπηρεσίες τηλεφωνίας μεταξύ των φορέων της Διοίκησης.

B. Παράλληλα και συμπληρωματικά προς τα παραπάνω έργα προωθείται η **Εθνική Διαδικτυακή Πύλη «ΕΡΜΗΣ»** που αποτελεί το σημείο αναφοράς όλου του συστήματος και λειτουργεί ως υπηρεσία μιας στάσης για την ψηφιακή επικοινωνία των πολιτών και των επιχειρήσεων με τη Δημόσια Διοίκηση. Η ψηφιακή πύλη δεν θ' αντικαταστήσει τους διαδικτυακούς τόπους των φορέων αλλά θα λειτουργήσει ως ψηφιακός δρομολογητής, οδηγώντας τους πολίτες στα κατάλληλα σημεία επαφής. Δηλαδή θα υπάρχει ένα συγκεκριμένο σημείο αναφοράς, η Εθνική Πύλη, το οποίο θα συνδέει τον ενδιαφερόμενο αυτόματα με τους κατάλληλους, αλλά διάσπαρτους και ασύνδετους μεταξύ τους σήμερα, δημόσιους δικτυακούς τόπους, έτσι ώστε να λαμβάνει τις πληροφορίες, τις υπηρεσίες και τα προϊόντα του Δημοσίου που επιθυμεί, με μια μόνο πρόσβαση.

Γ. Το σύστημα Αυθεντικοποίησης ολοκληρώνεται με τον μηχανισμό διαχείρισης των ψηφιακών πιστοποιητικών του Δημοσίου. Το Δίκτυο «ΣΥΖΕΥΞΙΣ»

εξασφαλίζει 50.000 ψηφιακά πιστοποιητικά (υπό μορφή κάρτας) σε ισάριθμους δημόσιους υπαλλήλους. Με τον τρόπο αυτόν παρέχεται η δυνατότητα της ηλεκτρονικής διακίνησης του εγγράφου, με ταυτόχρονη θέση της υπογραφής πάνω σε αυτό με ηλεκτρονικό τρόπο, χωρίς να τίθεται θέμα γνησιότητας του, αφού η διακίνηση θα γίνεται από τους ανωτέρω εξουσιοδοτημένους υπαλλήλους με τη χρήση του ψηφιακού πιστοποιητικού (κάρτας). Η ηλεκτρονική αυτή διακίνηση συνεπάγεται μεγάλη επιτάχυνση της διαδικασίας έκδοσης και αποστολής του εγγράφου και συμβάλλει σημαντικά στην καταπολέμηση της γραφειοκρατίας. Στόχος μας είναι να ολοκληρωθούν αυτές οι διαδικασίες πριν από το τέλος του έτους, οπότε θ' ανοίξει ο δρόμος για ασφαλείς, έγκυρες και ενυπόγραφες ψηφιακές συναλλαγές.

■ Βασικό εργαλείο της διοικητικής μεταρρύθμισης και του εξορθολογισμού της Δημόσιας Διοίκησης αποτελεί το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα για τη **Βελτίωση της Διοικητικής Ικανότητας της Δημόσιας Διοίκησης που προωθείται από το ΥΠ.ΕΣ.Δ.Α.Α.**, το οποίο εντάσσεται στο Δ' Κ.Π.Σ. Έτσι, για πρώτη φορά, δημιουργείται ειδικό και ολοκληρωμένο **Επιχειρησιακό Πρόγραμμα για την ανασυγκρότηση της Δημόσιας Διοίκησης, ώστε να μην υπάρξουν στην τέταρτη προγραμματική περίοδο τα λάθη που έγιναν στο πλαίσιο του Γ' Κ.Π.Σ.** Το Πρόγραμμα αυτό, το οποίο έχει εγκριθεί από την Κυβερνητική Επιτροπή, συνδυάζει τις πρακτικές της ηλεκτρονικής διακυβέρνησης με παράλληλες παρεμβάσεις στους θεσμούς, στην οργάνωση και τις δομές της Δημόσιας Διοίκησης, έτσι ώστε να προωθηθούν κατά το δυνατόν ταχύτερα οι αναγκαίες μεταρρυθμίσεις που απαιτούν οι σημερινές συνθήκες. Καταλυτικό μηχανισμό παρέμβασης θα αποτελέσει **κρατικός φορέας ιδιωτικού δικαίου**, ο οποίος θ' αναπτύξει την απαραίτητη τεχνογνωσία και ικανότητα εισαγωγής οργανωτικής και διοικητικής αλλαγής στο ελληνικό περιβάλλον δημόσιας δράσης. Η δομή αυτή θα στηρίζει την αποτελεσματική εφαρμογή του Προγράμματος, αναλαμβάνοντας ρόλο συμβούλου και κέντρου εφαρμογής μεταρρυθμιστικών παρεμβάσεων, σε συνεργασία με τους ενδιαφερόμενους κάθε φορά δημόσιους φορείς και θα εξασφαλίσει τη συσσώρευση εμπειρίας και τεχνογνωσίας.

III. Με δεδομένο ότι στις υπηρεσίες των Περιφερειών και των ΟΤΑ αντιστοιχεί πάνω από το 60% των συναλλαγών των πολιτών με τη Διοίκηση, τις ενισχύσαμε και εξακολουθούμε να τις ενισχύουμε με προσωπικό και υποδομές,

ενθαρρύνοντας παράλληλα τη συμμετοχή τους στις νέες τεχνολογίες και την Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση. Προς την κατεύθυνση αυτή εντάσσεται και το **Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα των Περιφερειών**, καθώς και τα **Ολοκληρωμένα Πληροφοριακά Συστήματα των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων**, έργα πνοής που εκτελούνται από την Κοινωνία της Πληροφορίας Α.Ε. Τα έργα αυτά θα συνδεθούν με το «ΣΥΖΕΥΞΙΣ», δημιουργώντας τελικά ένα δίκτυο εθνικής εμβέλειας, το οποίο επιτρέπει την ψηφιοποίηση των συναλλαγών με τους πολίτες, αλλά και την ηλεκτρονική επικοινωνία των διαφόρων υπηρεσιών, επιτυγχάνοντας γρήγορη διεκπεραίωση με χαμηλό κόστος.

Παράλληλα, έχουν εντατικοποιηθεί και θα συνεχίσουν προς αυτή την κατεύθυνση οι επιμορφωτικές δράσεις, αποκεντρωμένου χαρακτήρα, που οργανώνονται από το Εθνικό Κέντρο Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης για τα στελέχη των Περιφερειών αλλά και των ΟΤΑ πρώτου και δεύτερου, ώστε να μπορέσουν να ανταποκριθούν αυτά με επάρκεια στις απαιτήσεις της νέας πραγματικότητας που διαμορφώνεται, ιδίως ενόψει του Δ' Κ.Π.Σ. Και εδώ, επιτρέψτε μου να αναφερθώ ειδικότερα στην ίδρυση και λειτουργία του πρώτου **Μεταπτυχιακού Προγράμματος Σπουδών για πτυχιούχους δημόσιους υπαλλήλους με αντικείμενο την «Οργάνωση και Διοίκηση Δημοσίων Υπηρεσιών, Δημοσίων Οργανισμών και Επιχειρήσεων» στο Πανεπιστήμιο Πελοποννήσου στην Τρίπολη. Σημαντικό κίνητρο για την προώθηση της επιμορφωτικής αυτής προσπάθειας αποτελεί το γεγονός ότι τα δίδακτρα των υπαλλήλων και τα υπόλοιπα έξοδα του Πανεπιστημίου, τα οποία ανέρχονται σε 3.500 ευρώ κατ' άτομο, καλύπτονται εξολοκλήρου από το Ε.Κ.Δ.Δ.Α. και την Α.Δ.Ε.Δ.Υ.**

V. Όλες αυτές οι παρεμβάσεις σηματοδοτούν την πορεία και τη μετάβαση της περιφέρειας στην 4^η Προγραμματική Περίοδο. Δεν είναι άλλωστε τυχαίο ότι, για πρώτη φορά, εκπονήθηκε και εγκρίθηκε ειδικό Επιχειρησιακό Σχέδιο για το Δ' Κ.Π.Σ., και υπήρξε συστηματική και έγκαιρη προετοιμασία, ώστε ν' αποφευχθούν οι δυσλειτουργίες και οι κακές επιδόσεις του Γ' Κ.Π.Σ. **Γιατί - και δεν πρέπει να το ξεχνάμε αυτό - τα τρία και πλέον χρόνια της Κυβέρνησης του ΠΑΣΟΚ ο μέσος όρος απορροφητικότητας των 13 Π.Ε.Π. ήταν σχεδόν 15,6%. Και όχι μόνον αυτό αλλά τα έργα και οι ημέρες του ΠΑΣΟΚ μας κληροδότησαν ατασθαλίες διαχείρισης των κοινοτικών πόρων, τις οποίες σήμερα καλείται να καλύψει η**

Χώρα μας με επιστροφές από το υστέρημα του Έλληνα φορολογούμενου. Έτσι, για ατασθαλίες έργων και προμηθειών μεταξύ 2000-2003 μας ζητήθηκαν πίσω 1 δις 250 εκ. ευρώ που, μετά από σκληρή διαπραγμάτευση, τα κατεβάσαμε στα 518 εκ. ευρώ. Εντελώς πρόσφατα μας ζητήθηκε, αυτή τη φορά στον αγροτικό τομέα, να επιστρέψουμε περίπου 230 εκ. ευρώ. Αυτές είναι οι κοινοτικές επιδόσεις των «αστέρων» των Κυβερνήσεων του ΠΑΣΟΚ που σήμερα κάνουν τους τιμητές στην Κυβέρνηση Καραμανλή, όταν η ετήσια έκθεση του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου για τη χρήση του 2005 δεν μνημονεύει πια ούτε μια φορά την Ελλάδα για παρατυπίες ή παρανομίες στη διαχείριση πόρων.

Και θέλω να προσθέσω και τούτο: Σήμερα, και μετά από 3 σχεδόν χρόνια διορθωτικών παρεμβάσεων, ο μέσος όρος ξεπέρασε το 61%. Αυτό σημαίνει ότι το τελευταίο αυτό χρονικό διάστημα είχαμε σχεδόν τετραπλάσια ποσοστά απορρόφησης απ' ό,τι η προηγούμενη Κυβέρνηση για τριάνμισι χρόνια!

Παράλληλα, συνεχίζεται ο διάλογος που έχει ξεκινήσει ο πρωθυπουργός κ. Κωνσταντίνος Καραμανλής με τους εκπροσώπους της ΚΕΔΚΕ και της ΕΝΑΕ για το μέλλον της διοικητικής διαίρεσης της Χώρας. Πάντοτε με γνώμονα την κοινωνική και οικονομική ανάπτυξη, αλλά και την ενίσχυση της κοινωνικής σύγκλισης και συνοχής και των αρχών της τοπικής δημοκρατίας.

Επίσης, προκειμένου η Τοπική Αυτοδιοίκηση να μπορέσει, ως κρίσιμος φορέας περιφερειακής ανάπτυξης και τοπικής δημοκρατίας, να εκπληρώσει με επάρκεια τις υποχρεώσεις της απέναντι στις τοπικές κοινωνίες, μεριμνήσαμε για την έγκαιρη θωράκισή της, τόσο σε θεσμικό όσο και σε οικονομικό επίπεδο, στο πλαίσιο μίας στρατηγικής που βασίζεται στην ύπαρξη σταθερών πόρων και αναπτυξιακού προσανατολισμού. Είναι χαρακτηριστικό ότι τα τελευταία δύομισι χρόνια αποδίδονται στους ΟΤΑ στο ακέραιο όλοι οι θεσμοθετημένοι πόροι, σε αντίθεση με την πολιτική των παρακρατήσεων που ακολούθησαν οι Κυβερνήσεις του ΠΑΣΟΚ. Επίσης οι ΟΤΑ ενισχύθηκαν στην προσπάθειά τους να εξοικειωθούν και να εφαρμόσουν τις νέες τεχνολογίες επικοινωνιών και πληροφορικής και διευκολύνθηκαν στην ανάπτυξη πρωτοβουλιών διασυνοριακού χαρακτήρα.

Ειδικότερα, μετά από μία σειρά νομοθετημάτων με τα οποία αποκαταστάθηκαν, σε μεγάλο βαθμό, οι αρρυθμίες που είχαν προκληθεί από τις αβελτηρίες και τις αστοχίες της προηγούμενης Κυβέρνησης, προωθήθηκαν, ενδεικτικά, οι ακόλουθες διαρθρωτικές αλλαγές στην Τοπική Αυτοδιοίκηση:

A. ΟΤΑ πρώτου βαθμού

1. Χάραξη αναπτυξιακής στρατηγικής για τους Δήμους και τις Κοινότητες, ιδίως μέσω του **Αναπτυξιακού Προγράμματος «ΘΗΣΕΑΣ»**. Και εδώ η σύγκριση ανάμεσα στο τι παραλάβαμε και τι καταφέραμε να διαμορφώσουμε, μέσα σε πολύ λίγους μήνες, είναι συντριπτική.

■ Η ιστορία του Προγράμματος Ε.Π.Τ.Α. είναι, λίγο ως πολύ, γνωστή: Αδιαφάνεια, επιλεκτικές χρηματοδοτήσεις, μαύρες τρύπες στα παραστατικά, «αμαρτωλές» οριζόντιες δράσεις προς ημετέρους, έλλειψη στοιχειώδους μηχανογράφησης και ατέλειωτες μεθοδεύσεις σ' ένα πρόγραμμα που, αν και λειτουργούσε κανονικά από τις 15 Απριλίου 1999, απέκτησε κανονισμό λειτουργίας μόλις στις 12 Ιανουαρίου 2000, ύστερα από την κλιμάκωση των αντιδράσεων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Είναι ενδεικτικό ότι, από τα, **έστω 400.397.614 ευρώ, τα οποία έχουν καταχωρισθεί στο σύστημα μηχανογράφησης** (από το σύνολο των 634.622.693 ευρώ των οριζόντιων δράσεων) υπάρχουν παραστατικά για πληρωμές ύψους **μόλις 259.244.805 ευρώ**, ενώ για τα υπόλοιπα 141.152.809 ευρώ επίσης δεν υπάρχουν στοιχεία για το που κατέληξαν. **Αυτό σημαίνει ότι αγνοείται η τύχη σχεδόν του 1/3 των οριζόντιων δράσεων του Ε.Π.Τ.Α.!!**

■ Παρά το γεγονός ότι το Ε.Π.Τ.Α. έληγε στις 31.12.2004, ως τον Μάρτιο του 2004 δεν είχε ληφθεί πρόνοια για την παράτασή του ή για την αντικατάστασή του από κάποιο άλλο πρόγραμμα. Προκειμένου ν' αντιμετωπίσουμε το πρόβλημα αυτό, μέσα σε λίγους μήνες οργανώσαμε το Αναπτυξιακό Πρόγραμμα «ΘΗΣΕΑΣ», το οποίο, **για πέντε χρόνια δίνει διπλάσια χρήματα απ' ό,τι έδινε το Ε.Π.Τ.Α. για επτά ολόκληρα χρόνια - δίνει δηλαδή περίπου 3,5 δισεκατομμύρια ευρώ για τα πέντε επόμενα χρόνια** (ποσό στο οποίο θα προστεθούν και οι συμπράξεις δημόσιου και ιδιωτικού δικαίου, οπότε θα πολλαπλασιασθεί), **ενώ το Ε.Π.Τ.Α. έδωσε τελικά 1,56 δις ευρώ για 7 χρόνια**. Σημαντική καινοτομία αποτελεί το γεγονός ότι, για πρώτη φορά, έχει δημιουργηθεί βάση δεδομένων που επιτρέπει σε κάθε ενδιαφερόμενο να ενημερώνεται, ανά πάσα στιγμή, για τη ροή των χρηματοδοτήσεων. **Σήμερα, συμβαίνει, δηλαδή για πρώτη φορά, το εξής: Η ΚΕΔΚΕ είναι συνδεδεμένη με το μηχανογραφικό σύστημα του ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α. και παρακολουθεί όλες τις κινήσεις που γίνονται σε πραγματικό χρόνο (εντάξεις,**

πληρωμές, επεμβάσεις κλπ.), μακριά από τη λογική των «διπλών βιβλίων» του Προγράμματος «ΕΠΤΑ». Κατά τα λοιπά, όσον αφορά το Πρόγραμμα «ΘΗΣΕΑΣ»:

- Έχει κατανεμηθεί στους ΟΤΑ το 80% των πόρων.
- Έχουν προενταχθεί πάνω από 12.979 έργα, προϋπολογισμού 2,244 δις ευρώ.
- Έχουν ενταχθεί οριστικά πάνω από 6.255 έργα, ύψους 1,117 δις ευρώ.
- Υπάρχουν ήδη 1.327 ολοκληρωμένα έργα σε όλη τη Χώρα.
- Έχουν πραγματοποιηθεί πληρωμές που αντιστοιχούν στο 42,08% του προϋπολογισμού των οριστικά ενταγμένων έργων και στο 65,51% των νομικών δεσμεύσεων.
- 152 μηχανικοί και 7 άτομα άλλων ειδικοτήτων στις Περιφέρειες όλης της Χώρας, στηρίζουν τους ΟΤΑ που χρειάζονται τεχνογνωσία.
- Έχουν εγκριθεί πάνω από 134 προτάσεις Σ.Δ.Ι.Τ. προϋπολογισμού 13.366.134 € με αντικείμενο έργα πνοής που αναβαθμίζουν την ποιότητα ζωής στις τοπικές κοινωνίες.

■ Το Πρόγραμμα Ε.Π.Τ.Α. έδινε στους ΟΤΑ της Περιφέρειας Πελοποννήσου συνολικά 135,4 εκ. ευρώ για 7 χρόνια, τη στιγμή που ο ΘΗΣΕΑΣ για 5 χρόνια δίνει συνολικά πάνω από 276,6 εκ. ευρώ (δηλαδή υπερδιπλασιασμός και μάλιστα για λιγότερα χρόνια). Αν προστεθούν και οι πόροι από τις συμπράξεις δημόσιου και ιδιωτικού τομέα (ν. 3389/2005), είναι αυτονόητο ότι το ποσό αυτό πολλαπλασιάζεται. Επίσης όσον αφορά τους ΟΤΑ της Περιφέρειας Πελοποννήσου έχουν προενταχθεί 1.346 έργα συνολικού προϋπολογισμού 214,4 εκ. ευρώ. Από αυτά τα έργα έχουν πάρει ήδη δημοπρατηθεί 579 έργα, συνολικού προϋπολογισμού 93,2 εκ. ευρώ. Μάλιστα, υπάρχουν ήδη 96 ολοκληρωμένα δημοτικά έργα.

■ Ειδικά ο Δήμος Ναυπλίου πήρε από το Ε.Π.Τ.Α. για 7 χρόνια 1,863 εκ. ευρώ, ενώ από το Πρόγραμμα «ΘΗΣΕΑΣ» παίρνει για 5 χρόνια 3,671 εκ. ευρώ, δηλαδή διπλάσιους πόρους για λιγότερα χρόνια. Μάλιστα έχει προεντάξει ήδη 11 έργα, προϋπολογισμού 3,545 εκ. ευρώ, από τα οποία έχουν δημοπρατηθεί τα 6. Μεταξύ αυτών η κατασκευή του κτιρίου βρεφονηπιακού σταθμού εργατικών κατοικιών, η διάνοιξη περιφερειακής οδού, η προμήθεια συμπιεστή και δεματοποίησης απορριμμάτων κλπ.

2. Ψηφίσθηκε, με τη συναίνεση της ΚΕΔΚΕ, ο νέος Δημοτικός και Κοινοτικός Κώδικας (ν. 3463/2006), ο οποίος αποτελεί το σύγχρονο θεσμικό πλαίσιο που θα επιτρέψει στους Δήμους και τις Κοινότητες να πορευθούν στη νέα εποχή, ιδίως ενόψει του Δ' Κ.Π.Σ. Έμφαση έχει δοθεί στα θέματα της ενίσχυσης των θεσμών τοπικής δημοκρατίας με την εισαγωγή, για πρώτη φορά, καινοτόμων θεσμών όπως είναι το τοπικό δημοψήφισμα, η καθιέρωση δημόσιου απολογισμού των δημοτικών και κοινοτικών αρχών και η εν γένει διευκόλυνση της ενεργού συμμετοχής των πολιτών στη διοίκηση των τοπικών υποθέσεων, της αποσαφήνισης και συστηματοποίηση των αρμοδιοτήτων των ΟΤΑ, τον περιορισμό των επικαλύψεων και της απλούστευσης αυτών, π.χ. χορήγηση αδειών στα καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος, την εξυγίανση των δημοτικών και κοινοτικών επιχειρήσεων, την αξιοποίηση της δημοτικής περιουσίας, την προώθηση των συμπράξεων με τον ιδιωτικό τομέα, την καθιέρωση επιχειρησιακών προγραμμάτων 4ετούς ορίζοντα, τον εξορθολογισμό του συστήματος οικονομικής διοίκησης κλπ.

3. Εφαρμόζεται, ήδη από τον Ιούλιο του 2005, ο προληπτικός έλεγχος νομιμότητας των δαπανών των ΟΤΑ πρώτου βαθμού, μετά τις αλλεπάλληλες αναβολές των Κυβερνήσεων του ΠΑΣΟΚ, προκειμένου να διασφαλισθεί η διαφάνεια και η χρηστή διοίκηση των οικονομικών τους.

4. Όσον αφορά τις πιστώσεις των ΟΤΑ πρώτου βαθμού από τους ΚΑΠ παρατηρείται μία αύξηση που υπερβαίνει το 21%:

■ **2004: 1.790.000.000 ευρώ.**

■ **2007: 2.165.263.000 ευρώ.**

B. ΟΤΑ δεύτερου βαθμού

1. Επειδή αναπτυξιακή προοπτική δεν μπορεί να υπάρξει χωρίς οικονομική αυτοδυναμία, φροντίσαμε ήδη για τη διασφάλιση, σε μεγάλο βαθμό, της οικονομικής αυτοτέλειας και των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων, ιδίως με τον ν. 3345/2005. Στο πλαίσιο αυτό απαλλάχθηκε η Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση από το άγος των προνοιακών επιδομάτων, που το 2004 αντιπροσώπευαν το 79% των Κεντρικών Αυτοτελών Πόρων της, της εξασφαλίστηκαν, για πρώτη φορά, σταθεροί, θεσμοθετημένοι και δυναμικοί πόροι, υπερτριπλάσιοι σε σχέση με το 2004,

εκσυγχρονίσθηκε το πλαίσιο της χρηματοδότησής της με την καθιέρωση αντικειμενικών κριτηρίων, προσανατολισμένων στις τοπικές. **Μεταξύ 2004 και 2006 οι πόροι της Ν.Α. υπερτριπλασιάστηκαν, ενώ το 2007 επέρχεται περαιτέρω αύξηση που φθάνει ως το 20%, όπως προβλέπεται στην ΚΥΑ για την κατανομή των πόρων των Ν.Α. για το πρώτο εξάμηνο του 2007. Συνολικά, ο προϋπολογισμός του 2007, μαζί με τους πόρους που άμεσα εισπράττει η Ν.Α., δίνουν τετραπλάσια και παραπάνω έσοδα σε σχέση με τον προϋπολογισμό και τα έσοδα του 2004.**

■ **Προϋπολογισμός 2004: 109.000.000 ευρώ.**

■ **Προϋπολογισμός 2007: 403.000.000 ευρώ + 111,7 εκ. ευρώ = 514,7 εκ. ευρώ για το 2006 από την είσπραξη των τελών και προστίμων της αρμοδιότητάς της, που δόθηκαν στη Ν.Α., ως νέοι πόροι, επί των ημερών μας.**

Αυτό, σε τελική ανάλυση, σημαίνει πολύ περισσότερους πόρους για αναπτυξιακές επενδύσεις. Γιατί θα πρέπει να επισημανθεί ότι οι λειτουργικές δαπάνες από τα 104 εκ. ευρώ περίπου που ήταν το 2005 έφθασαν στα 140 εκ. ευρώ το 2006 και 162,2 εκ. ευρώ στον προϋπολογισμό του 2007. Για έργα βελτίωσης και αποκατάστασης οδικού δικτύου δεν υπήρχε πρόβλεψη ως το 2005, οπότε και ψηφίσθηκε ο ν. 3345/2005, ενώ τώρα αποδίδονται 78,6 εκ. ευρώ αποκλειστικά και μόνον για τον σκοπό αυτόν. Για την κάλυψη επενδυτικών αναγκών των Ν.Α. αποδίδονται 162,2 εκ. ευρώ έναντι 134,25 εκ. που δόθηκαν για το 2006.

■ Αναφέρεται χαρακτηριστικά ότι οι Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις της Περιφέρειας Πελοποννήσου (Ν.Α. Αργολίδος, Ν.Α. Αρκαδίας, Ν.Α. Κορινθίας, Ν.Α. Λακωνίας και Ν.Α. Μεσσηνίας) είχαν πάρει από τους ΚΑΠ του 2004, πριν από τον ν. 3345/2005, **καθαρά 7,4 εκ. ευρώ** (χωρίς τα προνοιακά, που αντιπροσώπευαν περίπου το 70% των πόρων τους!). Μετά τον ν. 3345/2005 το ποσό αυτό, **για το 2006, γίνεται 32,1 εκ. ευρώ, δηλαδή παίρνουν υπέρ-τετραπλάσιους πόρους!** Για δε το 2007 οι Ν.Α. της Περιφέρειας Πελοποννήσου επιχορηγούνται περίπου με το ποσό των 40 εκ. ευρώ.

2. Προετοιμάζεται με γοργούς ρυθμούς και αναμένεται να είναι έτοιμος, ως τα μέσα του 2007, ο νέος **Κώδικας για τη Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση** (ο οποίος θα φέρει το όνομα του Θεόδωρου Κατριβάνου), κατά το πρότυπο του νέου Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα. Ο νέος Κώδικας θα πλαισιώσει αρμονικά τη ρύθμιση των οικονομικών της θεμάτων. Έτσι, και η Ν.Α. θ' αποκτήσει το σύγχρονο θεσμικό

πλαίσιο που της έλλειπε τα τελευταία 10 χρόνια, με το οποίο θα της αποδοθούν όλες οι αρμοδιότητες που της ανήκουν.

3. Εγκρίθηκαν **1.500** περίπου θέσεις τακτικού προσωπικού για τις **N.A.** Πρόκειται για τον μαζικότερο αριθμό προσλήψεων μόνιμου προσωπικού των τελευταίων χρόνων στις **N.A.** Αυτή είναι η απάντηση της Κυβέρνησης Καραμανλή στην εγκατάλειψη της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης από τις Κυβερνήσεις του ΠΑΣΟΚ. Ειδικότερα, για τη **N.A. Αργολίδος** εγκρίθηκαν **20** θέσεις, για τη **N.A. Αρκαδίας** **20** θέσεις, για τη **N.A. Κορινθίας** **25** θέσεις, για τη **N.A. Λακωνίας** **15** θέσεις και για τη **N.A. Μεσσηνίας** **20** θέσεις. Η πλήρωση αυτών των θέσεων προχωρεί με γοργούς ρυθμούς, πάντοτε υπό τον έλεγχο του Α.Σ.Ε.Π..

IV. Απ' όλα τα παραπάνω γίνεται σαφές ότι, σε ό,τι αφορά τη στοχευμένη προώθηση της περιφερειακής ανάπτυξης και της εξυπηρέτησης του πολίτη, έχουν γίνει σημαντικά βήματα τα τελευταία 3 χρόνια. Βέβαια έχουμε ακόμη αρκετή δουλειά να κάνουμε και η προσπάθειά μας παραμένει αμείωτη προς αυτή την κατεύθυνση, με αναβαθμισμένο τον ρόλο των Περιφερειών. Ωστόσο, η ανταπόκριση που βρίσκει στις τοπικές κοινωνίες και η οποία πιστεύουμε ότι θα διευρυνθεί τους αμέσως επόμενους μήνες – οπότε και θα γίνουν πιο αισθητά τα αποτελέσματα της πολιτικής των μεταρρυθμίσεων – μας δίνει κουράγιο και δύναμη για να συνεχίσουμε με τους ίδιους και πιο εντατικούς ρυθμούς».

ΑΠΟ ΤΟ ΓΡΑΦΕΙΟ ΤΥΠΟΥ